

**SETTORE RISORSE UMANE, ORGANIZZAZIONE E BILANCIO DIREZIONE TECNICO
AMMINISTRATIVA
DECRETO DEL DIRIGENTE**

n° 56

del 30/08/2022

Oggetto: Procedura concorrenziale aperta per l'affidamento di una concessione ex art. 164 e seguenti del d.lgs 50/2016 relativa al servizio di somministrazione di generi di ristoro mediante installazione di 3 distributori automatici nella sede dell'Agenzia Regionale di Sanità presso Villa la Quiete alle Montalve, su piattaforma START, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 e smi, aggiudicazione con il criterio del "minor prezzo" ai sensi dell'art. 95 c. 4 d.lgs. 50/2016 e smi. CIG Z7B3754B2B - Approvazione proposta di aggiudicazione ed aggiudicazione.

IL DIRIGENTE

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 "*Disciplina del servizio sanitario regionale*" e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell'ARS, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 1320 del 28/10/2019;

Visto il decreto del Direttore n. 79 del 15/09/2020 con il quale è stata affidata al sottoscritto la responsabilità del Settore Risorse Umane, Organizzazione e Bilancio dell'Agenzia Regionale di Sanità;

Visti:

- il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, "Codice degli Appalti" e successive modificazioni ed integrazioni, di cui in ultimo D.L. 76/2020 "Semplificazioni" convertito in Legge n. 120 del 2020 come integrato dal D.L. 77/2021 "Semplificazioni bis" convertito in Legge n. 108 del 29 luglio 2021 recante "Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- il richiamato Decreto Legge n. 76/2020, convertito con Legge 11 settembre 2020 n. 120 (c.d. Decreto "Semplificazioni") ed in specifico l'articolo 1, commi 1 e 2, lett. a), recante "Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia";
- la Delibera Giunta Regionale Toscana n. 970 del 27/09/2021 avente ad oggetto "Indicazioni agli uffici regionali per l'effettuazione delle procedure di affidamento lavori, forniture e servizi a seguito del D.L. n. 76/2020 aggiornato con le disposizioni introdotte con D.L. n. 77/2021";
- il comma 2 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- le Linee Guida ANAC n. 4 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*" aggiornate in ultimo con delibera di ANAC n. 636 del 10/07/2019;
- la legge Regionale 13 luglio 2007, n. 38 "*Norme in materia di contratti e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro*" e successive modificazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il regolamento di attuazione del Capo VII della legge regionale 13 luglio 2007 n. 38, adottato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 maggio 2008 n. 30/R e successive modificazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il Disciplinare di "Contabilità ed amministrazione" dell'ARS, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 38 del 16/03/2021;

- il Disciplinare per le “Acquisizioni in economia di lavori, forniture e servizi” dell’ARS, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 30 del 17/07/2015, per quanto applicabile, in relazione al nuovo Codice Appalti;
- il Decreto Direttore n. 71 del 18/10/2018 “Affidamento di forniture, servizi e lavori: indicazioni per l’effettuazione delle procedure negoziate, per l’applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e per l’effettuazione dei controlli”, così come confermato e precisato con decreto direttore n. 97 del 13/08/2019;
- in specifico la PARTE III – “Contratti di Concessione”, TITOLO I, Capo I, II e III del D. Lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;

Richiamato il proprio decreto n. 50 del 01/08/2022 con il quale veniva disposto di indire una procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i, in modalità telematica su piattaforma START (Sistema Telematico di Acquisti di Regione Toscana), per l’affidamento di una concessione relativa al servizio di somministrazione di generi di ristoro mediante installazione di 3 distributori automatici nella sede dell’Agenzia Regionale di Sanità, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 95 c. 4 d.lgs. 50/2016 e s.m.i, sulla base dei criteri e delle modalità, inclusi i requisiti di partecipazione e di ammissibilità, stabiliti da questa Amministrazione nei propri regolamenti ed approvati per la Richiesta di Offerta (RdO) in oggetto con il richiamato provvedimento;

Dato quindi atto che:

- in data 01/08/2022, con CIG Z7B3754B2B si è provveduto ad inserire sulla piattaforma START la Richiesta di Offerta concorrenziale con base d’asta di € 34.157,64, con termine di scadenza per la presentazione delle offerte individuato nel giorno 24/08/2022 alle ore 13:00;
- come registrato nel verbale di gara, in data 24/08/2022, sulla piattaforma START, sono state svolte le operazioni di apertura ed esame delle buste amministrative;
- a seguito della valutazione della documentazione presentata, la stessa è risultata idonea e completa per tutti i concorrenti che hanno presentato offerta e precisamente i seguenti operatori economici:

N° ID	Ragione Sociale operatori economici	Codice fiscale	Partita iva
1	ITALIAN VENDING GROUP SRL	02032880979	02032880979
2	IVS ITALIA SPA A SOCIO UNICO	03320270162	03320270162
3	GEDAC SRL	05225990489	05225990489
4	CDA VENDING SRL	05910530483	05910530483

Dato successivamente atto che:

- a seguito della valutazione della documentazione amministrativa richiesta, presentata idonea e completa per tutti gli operatori economici offerenti sopra riportati in tabella, con proprio decreto n. 55 del 29/08/2022, pubblicato sul sito istituzionale di ARS, e comunicato tramite START nei termini ed ai sensi di legge a tutti gli operatori economici partecipanti, è stato adottato il provvedimento di cui all’art. 76 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. che determina l’ammissione dei concorrenti idonei alla fase successiva della procedura in oggetto;
- si è quindi proceduto, sempre tramite piattaforma telematica START, in data 29/08/2022 all’apertura delle “Buste Economiche” presentate dagli Operatori Economici partecipanti ammessi alla fase di valutazione delle offerte economiche, ottenendo le risultanze economiche e – come conseguenza – le percentuali di ribasso rispetto al valore della base di asta riassunte nella tabella riportata di seguito:

N° ID	Ragione Sociale operatori economici	Codice fiscale	Partita Iva	Offerta economica (€)	Ribasso
1	ITALIAN VENDING GROUP SRL	02032880979	02032880979	22.184,16	35,05359 %
2	IVS ITALIA SPA A SOCIO UNICO	03320270162	03320270162	30.130,32	11,79039 %
3	GEDAC SRL	05225990489	05225990489	32.378,57	5,20841 %
4	CDA VENDING SRL	05910530483	05910530483	30.784,59	9,87495 %

Dato atto quindi che:

- il criterio di aggiudicazione individuato da questa Amministrazione per l’Appalto in oggetto è quello del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95 comma 4 per “servizi e forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato” del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la modalità di calcolo della soglia di anomalia, come specificata nella documentazione di gara pubblicata all’interno della procedura START, è determinata secondo le prescrizioni dell’art. 97 del Codice Appalti e successive modificazioni ed integrazioni – di cui si richiama in particolare le più recenti previsioni di legge tra cui i citati D.L. “Semplificazioni” e “Semplificazioni-bis” che apportano diverse modifiche a tempo valide fino al 31 dicembre

2023 con l'obiettivo di semplificare e rendere maggiormente snelle e veloci le procedure di gara sotto-soglia nel periodo cd. "emergenziale" e come in ultimo ribadito dalla Autorità Nazionale Anticorruzione con parere di precontenzioso n. 4 del 12 gennaio 2022 riguardo alla esclusione delle cd. "offerte anomale" - in presenza di almeno 5 offerte ammesse e dove in caso di identico ribasso offerto, le offerte identiche sono considerate come offerte uniche e dove la comparazione delle offerte ammesse alla soglia di anomalia determinata viene effettuata considerando le prime due cifre decimali delle offerte economiche con troncamento qualora necessario alla seconda cifra decimale;

- la graduatoria finale sarà quindi determinata indicando al primo posto la migliore offerta non esclusa, cioè quella che più si avvicina per difetto alla soglia di anomalia determinata in base al procedimento indicato dalla normativa vigente ovvero, esclusivamente qualora il numero delle offerte ammesse sia inferiore a 5 ai sensi dell'art. 97 comma 3-bis D.Lgs. 50/2016, l'Amministrazione opererà attuando il metodo dell'aggiudicazione al minor prezzo in valore assoluto senza calcolo della soglia di anomalia con valutazione della congruità ai sensi del D.Lgs. 50/2016 (Codice degli appalti), come modificato dall'art. 1 del D.L. 32/2019 (c.d. "Sblocca-Cantieri"), convertito in Legge 55/2019, e dall'art. 21 del D.L. 77/2021 (c.d. "Decreto semplificazioni bis");

Ricordato che il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta si configura come un sub-procedimento all'interno del procedimento di scelta del contraente dove più precisamente, il procedimento di verifica dell'anomalia si colloca dopo la fase di verifica di tutti i requisiti generali e speciali e dopo l'apertura delle buste, prima dell'aggiudicazione provvisoria dell'appalto;

Vista, di conseguenza, la graduatoria finale generata dalla Piattaforma START:

N° ID	Ragione Sociale operatori economici	Codice fiscale	Partita Iva	Offerta economica (€)	Ribasso
1	ITALIAN VENDING GROUP SRL	02032880979	02032880979	22.184,16	35,05359 %
2	IVS ITALIA SPA A SOCIO UNICO	03320270162	03320270162	30.130,32	11,79039 %
4	CDA VENDING SRL	05910530483	05910530483	30.784,59	9,87495 %
3	GEDAC SRL	05225990489	05225990489	32.378,57	5,20841 %

Preso atto pertanto che l'offerta al minor prezzo è risultata quella presentata dall'operatore economico ITALIAN VENDING GROUP SRL (CF/PI 02032880979), pari ad € 22.184,16, con un ribasso del 35,05359 %;

Dato atto che per la procedura in oggetto il numero di offerte valide risultano essere in numero di quattro la congruità delle offerte nel caso in specie è valutata da questa Amministrazione ricordando il principio che *"...il giudizio sul carattere anomalo o meno delle offerte non deve mirare a ricercare valutazioni in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà di mercato ed in quella aziendale."* (ex pluribus, sentenze Consiglio di Stato sez. V 11/03/2010 n. 1414; sez. VI 24/08/2011 n. 4801, sez. IV 4/05/2012 n. 2566);

Dato quindi atto che, in base ai conteggi di stima del valore economico della procedura svolta da questa Amministrazione tramite indagini di mercato, l'offerta fornita da ITALIAN VENDING GROUP SRL è valutata congrua, attendibile ed allineata ai valori disponibili sul mercato per forniture specialistiche della tipologia ad oggetto della presente procedura di Appalto, è pertanto possibile determinarne un giudizio positivo circa l'affidabilità e la sostenibilità economica, derivandone quindi a valutazione di questa Amministrazione la non anomalia;

Dato atto che:

- a norma dell'art. 32 co. 6 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.: "l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta. ...omississ...";
- a norma dell'art. 32 co. 7 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.: "l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti";
- si è disposto per l'avvio delle verifiche dei summenzionati requisiti di partecipazione di carattere generale e speciale di cui all'art. 80 e seguenti del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., attraverso autonome richieste agli Enti certificanti;
- all'esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell'integrazione dell'efficacia dell'aggiudicazione a norma dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;

Visto e richiamato l'art. 32 co. 8 D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. che così dispone: "Divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione ha luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo diverso termine previsto nel bando o nell'invito ad offrire, ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario...omissis...";

Visto l'art. 32, comma 7, del D.lgs. 50/2006, che dispone che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso sia dei requisiti di ordine generale che quelli di ordine speciale richiesti per la partecipazione alla procedura di gara;

Dato poi atto che è stata acquisita, tramite sistema START, la dichiarazione dati del concorrente ITALIAN VENDING GROUP SRL (CF/PI 02032880979) inerente al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. da cui non emergono situazioni ostative a contrattare con la Pubblica Amministrazione;

Stabilito che il presente decreto verrà pubblicato, ai sensi dell'art. 29 comma primo del D.Lgs. 50/2016, dandone comunicazione ai concorrenti nei termini di legge;

Tutto ciò premesso e considerato,

DECRETA

- 1) di dare atto delle premesse e motivazioni sopra riportate e qui integralmente richiamate, approvate e parte sostanziale del dispositivo;
- 2) di prendere atto ed approvare le risultanze delle operazioni di gara di cui al presente provvedimento, esperita in forma interamente telematica sulla piattaforma START, per l'affidamento di una concessione ex art. 164 e seguenti del d.lgs 50/2016 relativa al servizio di somministrazione di generi di ristoro mediante installazione di 3 distributori automatici nella sede dell'Agenzia Regionale di Sanità, per l'importo a base gara di € 34.157,64, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 D.lgs. 50/2016, in conformità con la procedura regolata dalle Norme tecniche di funzionamento del "Sistema telematico START", e con quanto disposto nel proprio decreto n. 50 del 01/08/2022 di approvazione degli atti ed indizione della procedura di gara;
- 3) di approvare la proposta di aggiudicazione provvisoria a norma dell'art. 33 co. 1 del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i., così come formulata sulla piattaforma START in favore dell'operatore economico ITALIAN VENDING GROUP SRL (CF/PI 02032880979) quale migliore offerta, per un importo di aggiudicazione complessivo di € 22.184,16;
- 4) di dare atto che l'offerta dell'operatore economico ITALIAN VENDING GROUP SRL (CF/PI 02032880979) è risultata la migliore offerta congrua, conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- 5) di disporre:
 - ai sensi dell'art. 76 co. 2-bis e c. 5 dlgs 50/2016 s.m.i. l'invio, agli operatori economici concorrenti delle comunicazioni in merito alla presente procedura di gara;
 - l'avvio a riguardo dell'Operatore Economico aggiudicatario delle verifiche sul possesso dei prescritti requisiti di partecipazione di cui all'art. 80 e seguenti del D.lgs. 50/2016 s.m.i attraverso autonome richieste agli Enti certificanti;
 - all'eventuale esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell'integrazione dell'efficacia dell'aggiudicazione a norma dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;
 - che a norma dell'art. 32 co. 6 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. la presente aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta;
 - la richiesta alla Ditta individuata come aggiudicataria provvisoria di presentare la documentazione propedeutica e necessaria per la eventuale stipula del Contratto come specificato dal Capitolato Speciale di Appalto;
 - la pubblicazione sul sito internet di ARS nella sezione Amministrazione trasparente/Bandi di gare e contratti;
- 6) di dare atto che l'accesso agli atti della presente procedura è disciplinato dall'art. 53 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i ed avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini e con le modalità di cui all'art. 120 D.lgs. 104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto;

- 7) di assicurare la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante inserimento nella sezione “Amministrazione *trasparente*” sul sito web dell’ARS (www.ars.toscana.it)

Il Dirigente Settore Risorse Umane, Organizzazione E
Bilancio

Direzione Tecnico Amministrativa

LACHI DANIELE

(firmato digitalmente*)

* “Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005. L’originale informatico è stato predisposto e conservato presso ARS in conformità alle regole tecniche di cui all’art. 71 del D.Lgs n. 82/2005. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall’indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all’art. 3 del D.Lgs n. 39/1993.”