

**SETTORE RISORSE UMANE, ORGANIZZAZIONE E BILANCIO DIREZIONE TECNICO
AMMINISTRATIVA
DECRETO DEL DIRIGENTE**

n° 50

del 01/08/2022

Oggetto: Procedura concorrenziale aperta per l'affidamento di una concessione ex art. 164 e seguenti del d.lgs 50/2016 relativa al servizio di somministrazione di generi di ristoro mediante installazione di 3 distributori automatici nella sede dell'Agenzia Regionale di Sanità presso Villa la Quiete alle Montalve, su piattaforma START, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 e smi, aggiudicazione con il criterio del "minor prezzo" ai sensi dell'art. 95 c. 4 d.lgs. 50/2016 e smi. - Approvazione atti di gara ed indizione procedura. CIG Z7B3754B2B

IL DIRIGENTE

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 "*Disciplina del servizio sanitario regionale*" e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell'ARS, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 1320 del 28/10/2019;

Visto il decreto del Direttore n. 79 del 15/09/2020 con il quale è stata affidata al sottoscritto la responsabilità del Settore Risorse Umane, Organizzazione e Bilancio dell'Agenzia Regionale di Sanità;

Visti:

- il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, "Codice degli Appalti" e successive modificazioni ed integrazioni, di cui in ultimo D.L. 76/2020 "Semplificazioni" convertito in Legge n. 120 del 2020 come integrato dal D.L. 77/2021 "Semplificazioni bis" convertito in Legge n. 108 del 29 luglio 2021 recante "Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- il richiamato Decreto Legge n. 76/2020, convertito con Legge 11 settembre 2020 n. 120 (c.d. Decreto "Semplificazioni") ed in specifico l'articolo 1, commi 1 e 2, lett. a), recante "Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia";
- la Delibera Giunta Regionale Toscana n. 970 del 27/09/2021 avente ad oggetto "Indicazioni agli uffici regionali per l'effettuazione delle procedure di affidamento lavori, forniture e servizi a seguito del D.L. n. 76/2020 aggiornato con le disposizioni introdotte con D.L. n. 77/2021";
- il comma 2 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- le Linee Guida ANAC n. 4 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*" aggiornate in ultimo con delibera di ANAC n. 636 del 10/07/2019;
- la legge Regionale 13 luglio 2007, n. 38 "*Norme in materia di contratti e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro*" e successive modificazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il regolamento di attuazione del Capo VII della legge regionale 13 luglio 2007 n. 38, adottato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 maggio 2008 n. 30/R e successive modificazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il Disciplinare di "Contabilità ed amministrazione" dell'ARS, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 38 del 16/03/2021;
- il Disciplinare per le "Acquisizioni in economia di lavori, forniture e servizi" dell'ARS, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 30 del 17/07/2015, per quanto applicabile, in relazione al nuovo Codice Appalti;

- il Decreto Direttore n. 71 del 18/10/2018 “Affidamento di forniture, servizi e lavori: indicazioni per l'effettuazione delle procedure negoziate, per l'applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e per l'effettuazione dei controlli”, così come confermato e precisato con decreto direttore n. 97 del 13/08/2019;
- in specifico la PARTE III – “Contratti di Concessione”, TITOLO I, Capo I, II e III del D. Lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;

Visti:

- il decreto dirigente n. 56 del 09/08/2019, con il quale era stato disposto l'affidamento all'Operatore Economico CDA Vending S.r.l. del “Servizio in concessione di erogazione bevande calde e snack/bevande fredde mediante distributori automatici da installarsi nella sede dell'Ente per la durata di 3 anni”, a seguito di espletamento di procedura concorrenziale sul Sistema Telematico di Regione Toscana (START);
- il decreto dirigente n. 49 del 12/11/2020 con il quale era stata disposta la modifica del contratto di affidamento in concessione del “Servizio in concessione di erogazione bevande calde e snack/bevande fredde mediante distributori automatici da installarsi nella sede dell'Ente per la durata di 3 anni” per intervenuta modifica delle condizioni di erogazione del servizio connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19;

Preso atto che in data 11/09/2022 arriva a scadenza il contratto derivante dalla sopra richiamata procedura relativo al servizio in concessione di erogazione bevande calde e snack/bevande fredde mediante distributori automatici installati presso la sede dell'Agenzia Regionale di Sanità “Villa la Quiete alle Montalve” (Via P. Dazzi, 1 Firenze);

Reputato necessario continuare ad assicurare ai dipendenti dell'Ente il servizio di vendita di generi di ristoro (bevande calde e fredde non alcoliche, snack e alimenti preconfezionati) mediante l'installazione e la gestione di 3 distributori automatici (di cui 2 dedicati a bevande calde quali a titolo esemplificativo caffè/thè/cioccolata ed 1 dedicato a bevande ed alimenti freddi quali a titolo esemplificativo acqua/succhi/yogurt e snack) da collocarsi negli appositi spazi predisposti individuati;

Considerato l'accordo per le vie brevi tra questa Amministrazione e l'Istituto Regionale per la Programmazione Economica della Toscana (IRPET) relativamente alla unificazione della gestione e conduzione del servizio di concessione dei tre distributori automatici all'interno dell'immobile ove gli stessi Enti hanno sede;

Rilevato che per la fornitura del servizio in oggetto:

- non risultano attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, c. 1 della L. n. 488/1999 aventi ad oggetto la fornitura di un servizio comparabile con quella relativa alla presente procedura;
- non risultano attivi contratti stipulati dalla centrale di committenza regionale della Toscana, iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'art. 9, comma 1, del citato D.L. 66/2014, aventi oggetto la concessione di cui al presente decreto.

Considerato che l'art. 7 del D.L. 07/05/2012 n. 52, convertito in legge con modificazioni dalla legge 6/07/2012, n. 94, prevede espressamente che le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria sono tenute a fare ricorso al mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MepA) ovvero ad altri mercati elettronici messi a disposizione dalla centrale di committenza regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Visti gli articoli 5 e 16 del DPGR 79/R e s.m.i. del 24/12/2009 che individuano la Regione come centrale di committenza e predispongono il Sistema Telematico di Acquisti di Regione Toscana, denominato “START”, come lo strumento da utilizzare dalla Regione e dalle amministrazioni regionali toscane per lo svolgimento delle procedure di gara con modalità telematica;

Ritenuto pertanto necessario provvedere, per le motivazioni sopra evidenziate, all'indizione di una procedura concorrenziale per l'affidamento in concessione per un periodo di 36 mesi, con l'opzione di proroga tecnica per ulteriori 6 mesi, del servizio di distribuzione automatica di bevande calde, fredde, snack ed altri generi alimentari mediante l'installazione e gestione di 3 distributori automatici presso la sede di ARS;

Rilevato pertanto che:

- si ritiene opportuno procedere alla selezione del nuovo operatore economico e successivo affidamento tramite “gara aperta” su piattaforma “START” ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con questo valorizzando gli elementi concorrenziali e di più ampia partecipazione alla procedura competitiva per ottenere

massima economicità ed efficacia attesa per questa Amministrazione, come pure non discriminazione, trasparenza e libera concorrenza nei confronti del mercato degli Operatori Economici (parere MIT n. 735 del 24/09/2020), selezione che avverrà con il criterio di aggiudicazione del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95 c. 4 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

- per il calcolo ed esclusione delle offerte anomale, verranno utilizzate le modalità previste dall’art. 97 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e saranno utilizzati i primi 5 decimali (con “troncamento”, quindi senza approssimazione per eccesso o difetto) sia per le percentuali di ribasso sia per le operazioni di calcolo;
- il valore massimo complessivo stimato per la concessione del servizio ex art. 164 e seguenti del D.Lgs n.50/2016, è pari ad € 34.157,64 ed è stato elaborato sulla base dei valori storici dell’ultimo affidamento ed integrato da opportuna indagine di mercato svolta da questa Amministrazione;
- è determinato un canone di concessione di € 1.500 annui, a carico del Concessionario, tale da compensare i costi elettrici ed idrici derivanti dalla installazione delle macchine distributori;
- per il valore di stima sopraindicato è stato assunto specifico CIG Z7B3754B2B;
- pur rientrando nel limite di valore per affidamento diretto, si reputa opportuno procedere tramite procedura aperta sul Sistema Telematico START, invitando a presentare offerta tutti gli operatori economici iscritti ai bandi codici CPV 55900000 -9 Servizi di vendita al dettaglio, 15800000-6 Prodotti alimentari vari, 42933300-8 Distributori automatici di prodotti;
- che pertanto con questo tipo di procedura è soddisfatto il requisito indicato dalle Linee Guida ANAC n. 4 che al punto 3.6 indica che “[...] La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nella quale la stazione appaltante [...] non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione”;
- il termine minimo di 35 giorni per la ricezione delle offerte (in caso di ricorso alle procedure ordinarie per contratti sotto soglia), è ridotto come previsto dal c. 9 dell’art. 36 del D.Lgs. 50/2016 (“...In caso di ricorso alle procedure ordinarie, nel rispetto dei principi previsti dall’articolo 79, i termini minimi stabiliti negli articoli 60 e 61 possono essere ridotti fino alla metà...”) e quindi viene ricalcolato in 18 giorni;

Valutato che la concessione del servizio non prevede alcun corrispettivo a carico di ARS Toscana in quanto l’aggiudicatario sarà remunerato unicamente ed esclusivamente con gli introiti derivanti dall’acquisto dei prodotti da parte degli utenti finali, sulla base dei prezzi al pubblico unitari indicati dal medesimo;

Preso atto che per la tipologia della presente concessione non sono rilevabili rischi interferenti per i quali non è stato necessario adottare specifiche misure di sicurezza e che, pertanto, non risultano necessarie predisporre il DUVRI – Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenti;

Dato atto che nella “gara aperta” su piattaforma START sarà richiesto agli operatori economici che parteciperanno alla procedura, di presentare (oltre all’offerta economica), la seguente documentazione (debitamente compilata e firmata digitalmente) allegata al presente atto:

- Dichiarazione dati dell’Operatore Economico per procedure di importi superiori a 5.000 Euro (allegato A);
- Dichiarazione dei Requisiti di idoneità professionale (art. 83, comma 1, lettera a), e comma 3 del D. Lgs. 50/2016), Requisiti di capacità economico - finanziaria (art. 83, comma 1, lettera b), e comma 4 del D. Lgs. 50/2016), Requisiti di capacità tecnico - professionale (art. 83, comma 1, lettera c), e comma 6 del D. Lgs. 50/2016) (allegato B);
- DGUE (allegato C);
- Dettaglio offerta economica (Allegato E);

Dato atto che nella “gara aperta” su piattaforma START sarà pubblicata ad uso degli operatori economici che parteciperanno alla procedura la seguente documentazione predisposta da questa Amministrazione utile alla valutazione complessiva della redditività della Concessione in parola ed allegata al presente atto:

- Matrice dei rischi (Allegato D);
- Piano Economico Finanziario (Allegato F).

Dato atto che il concessionario sarà tenuto a corrispondere ad ARS un canone annuale a titolo di rimborso spese per le utilità usufruite (consumi idrico ed elettrico) pari ad € 1.500,00;

Dato atto altresì che dal 18 ottobre 2018 è entrato in vigore l’obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici e delle procedure elettroniche nelle gare d’appalto e da questa data tutte le “comunicazioni e gli scambi di informazioni” inerenti le procedure di affidamento di appalti pubblici devono svolgersi – salvo alcune eccezioni al cui interno non risulta ricompresa la presente procedura – in formato interamente elettronico, ai sensi dell’art. 40 del Codice Appalti in combinato

disposto con quanto previsto dall'articolo 52 del medesimo Codice, che descrive le caratteristiche che tali comunicazioni devono avere;

Atteso che il quadro normativo si completa con l'articolo 58 del Codice Appalti concernente le procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione, con l'articolo 44, e considerati gli obblighi di comunicazione informatica di cui all'articolo 40 comma 2, possono dirsi adempiuti utilizzando le piattaforme elettroniche di negoziazione, che garantiscono il rispetto dell'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento;

Rilevata la propria competenza ad adottare il presente provvedimento;

Preso atto che il presente procedimento avrà conclusione nel termine di 90 giorni come da prassi e regolamentazione interna prevista dal vigente disciplinare di ARS;

Tutto ciò premesso e considerato

DECRETA

1. di dare atto delle premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di indire, per le motivazioni espresse in narrativa, una procedura aperta di Richiesta di Offerta concorrenziale (RDO) su piattaforma "START" ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 e smi, aggiudicazione con il criterio del "minor prezzo" ai sensi dell'art. 95 c. 4 D.Lgs. 50/2016 e smi, per l'affidamento in concessione ex. art. 164 e seguenti del D.Lgs. 50/2016 del servizio di "Distribuzione automatica di bevande calde, fredde, snack ed altri generi alimentari mediante l'installazione e gestione di 3 distributori automatici nella sede di ARS presso Villa la Quiete alle Montalve, per un importo complessivo stimato, ai fini dell'individuazione della soglia comunitaria per la concessione del servizio, pari ad € 34.157,64;
3. di approvare i seguenti documenti, tutti in schema, allegati e costituenti parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale;
 - Dichiarazione dati dell'Operatore Economico per procedure di importi superiori a 5.000 Euro (allegato A);
 - Dichiarazione dei Requisiti di idoneità professionale (art. 83, comma 1, lettera a), e comma 3 del D. Lgs. 50/2016), Requisiti di capacità economico - finanziaria (art. 83, comma 1, lettera b), e comma 4 del D. Lgs. 50/2016), Requisiti di capacità tecnico - professionale (art. 83, comma 1, lettera c), e comma 6 del D. Lgs. 50/2016) (allegato B);
 - DGUE (allegato C);
 - Matrice dei rischi (Allegato D);
 - Dettaglio offerta economica (Allegato E);
 - Piano economico finanziario (Allegato F);
4. di assumere le funzioni di Responsabile unico del procedimento di cui all'art. 31 del d.lgs. 50/2016;
5. di individuare il referente dell'esecuzione del contratto nella persona del sottoscritto;
6. di assicurare la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante inserimento nella sezione "Amministrazione trasparente" sul sito web dell'ARS (www.ars.toscana.it).

Il Dirigente Settore Risorse Umane, Organizzazione E
Bilancio
Direzione Tecnico Amministrativa
LACHI DANIELE
(firmato digitalmente*)

* "Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005. L'originale informatico è stato predisposto e conservato presso ARS in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del D.Lgs n. 82/2005. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs n. 39/1993."