

**SETTORE RISORSE UMANE, ORGANIZZAZIONE E BILANCIO DIREZIONE TECNICO
AMMINISTRATIVA
DECRETO DEL DIRIGENTE**

n° 22

del 02/05/2022

Oggetto: Procedura concorrenziale aperta per affidamento del servizio di “ritiro, trasporto e smaltimento di materiale elettronico ed altro materiale per il biennio 2022 – 2023” tramite gara aperta su piattaforma START (Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana) ai sensi dell’art. 60 del d.lgs. 50/2016 e smi, aggiudicazione con il criterio del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95 c. 4 d.lgs. 50/2016 e smi. CIG Z9E359EC5E. Approvazione proposta di aggiudicazione ed aggiudicazione.

IL DIRIGENTE

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 “*Disciplina del servizio sanitario regionale*” e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell’ARS, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 1320 del 28/10/2019;

Visto il decreto del Direttore n. 79 del 15/09/2020 con il quale è stata affidata al sottoscritto la responsabilità del Settore Risorse Umane, Organizzazione e Bilancio dell’Agenzia Regionale di Sanità;

Visti:

- il Decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, “*Codice degli Appalti*” e successive modificazioni ed integrazioni, di cui in ultimo D.L. 76/2020 “*Semplificazioni*” convertito in Legge n. 120 del 2020 come integrato dal D.L. 77/2021 “*Semplificazioni bis*” convertito in Legge n. 108 del 29 luglio 2021 recante “*Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”;
- il richiamato Decreto Legge n. 76, convertito con Legge 11 settembre 2020 n. 120 (c.d. Decreto “*Semplificazioni*”) ed in specifico l’articolo 1, commi 1 e 2, lett. a), recante “*Procedure per l’incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all’aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia*”;
- le Linee Guida ANAC n. 4 recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*”, aggiornate con delibera di ANAC n. 636 del 10/07/2019;
- la legge Regionale 13 luglio 2007, n. 38 “*Norme in materia di contratti e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro*” e successive modificazioni ed integrazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il regolamento di attuazione del Capo VII della legge regionale 13 luglio 2007 n. 38, adottato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 maggio 2008 n. 30/R e successive modificazioni ed integrazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- la Delibera Giunta Regionale Toscana n. 970 del 27/09/2021 avente ad oggetto “*Indicazioni agli uffici regionali per l’effettuazione delle procedure di affidamento lavori, forniture e servizi a seguito del D.L. n. 76 del 16/07/2020 aggiornato con le disposizioni introdotte con D.L. n. 77 del 31/05/2021*”;
- il Disciplinare di “*Contabilità e amministrazione*” dell’ARS, come da ultimo modificato ed integrato con decreto del Direttore n. 38 del 16/03/2021;
- il Disciplinare per le “*Acquisizioni in economia di lavori, forniture e servizi*”, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 30 del 17/07/2015, per quanto applicabile, in relazione al nuovo Codice Appalti;

- il Decreto Direttore n. 71 del 18/10/2018 “Affidamento di forniture, servizi e lavori: indicazioni per l'effettuazione delle procedure negoziate, per l'applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e per l'effettuazione dei controlli”, così come confermato e precisato con Decreto Direttore n. 97 del 13/08/2019;

Richiamato il proprio decreto n. 15 del 05/04/2022 con il quale veniva disposto di indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, in modalità telematica su piattaforma Sistema Telematico di Acquisti di Regione Toscana - START, per l'affidamento del servizio di “ritiro, trasporto e smaltimento di materiale elettronico ed altro materiale per il biennio 2022 – 2023”, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 d.lgs. 50/2016 e smi, sulla base dei criteri e delle modalità, inclusi i requisiti di partecipazione e di ammissibilità, stabiliti da questa Amministrazione nei propri regolamenti ed approvati per la Richiesta di Offerta (RdO) in oggetto con il richiamato provvedimento;

Dato quindi atto che:

- in data 06/04/2022, con CIG Z9E359EC5E, si era provveduto ad inserire sulla piattaforma del Sistema Telematico di Acquisti di Regione Toscana “START”, con identificativo n. 006267/2022 la Richiesta di Offerta concorrenziale con base d'asta di € 4.900,00 oltre IVA di legge, di cui € 100,00 non soggetti a ribasso per oneri correlati all'esecuzione delle misure di sicurezza relative ai rischi interferenti, con termine di scadenza per la presentazione delle offerte il giorno 26/04/2022 alle ore 12:00;
- come registrato nel verbale di gara, depositato agli atti della presente procedura, in data 26/04/2022 ore 12:53 sulla piattaforma START sono iniziate le operazioni di apertura ed esame delle buste amministrative presentate dagli Operatori Economici partecipanti, elencati nella seguente tabella:

N° ID	Ragione Sociale operatori economici (in ordine alfabetico)	Codice Fiscale	Partita Iva
1	Cooperativa di Facchinaggio Luigi Morelli	00130460462	00130460462
2	Eco Ambiente srl	00854630522	00854630522
3	Eco Eridania spa	03033240106	03033240106
4	Eurocorporation srl	05235640488	05235640488
5	Selin srl	04408410480	04408410480

- la documentazione amministrativa è risultata presentata nei termini, idonea e completa per tutti gli operatori economici che hanno presentato offerta, di cui alla precedente tabella. Le operazioni di esame delle buste amministrative sono quindi terminate in data 28/04/2022 ore 16:03;

Dato successivamente atto che:

- a seguito della valutazione della documentazione amministrativa richiesta, presentata idonea e completa per tutti gli operatori economici offerenti sopra riportati in tabella, con proprio decreto n. 21 del 28/04/2022, pubblicato sul sito istituzionale di ARS, e comunicato tramite START nei termini ed ai sensi di legge a tutti gli operatori economici partecipanti, è stato adottato il provvedimento di cui all'art. 76 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. che determina l'ammissione dei concorrenti idonei alla fase successiva della procedura in oggetto;
- si è quindi proceduto, sempre tramite piattaforma telematica START, in data 28/04/2022 a partire dalle ore 16:03 all'apertura delle “Buste Economiche” presentate dagli Operatori Economici partecipanti ammessi alla fase di valutazione delle offerte economiche, ottenendo le risultanze economiche e – come conseguenza – le percentuali di ribasso rispetto al valore della base di asta riassunte nella tabella riportata di seguito. Come da normativa si evidenzia che il ribasso percentuale rispetto alla base di asta deve essere calcolato sul valore della offerta economica al netto della quota di oneri per la sicurezza non ribassabili per il presente Appalto calcolati da questa Amministrazione in € 100,00:

N° ID	Ragione Sociale operatori economici (in ordine alfabetico)	Codice fiscale	Partita iva	Offerta economica (€)	Ribasso
1	Cooperativa di Facchinaggio Luigi Morelli	00130460462	00130460462	€ 4.873,00	0,56250000%
2	Eco Ambiente srl	00854630522	00854630522	€ 3.969,00	19,39583333%
3	Eco Eridania spa	03033240106	03033240106	€ 4.584,00	6,58333333%
4	Eurocorporation srl	05235640488	05235640488	€ 4.008,40	18,57500000%
5	Selin srl	04408410480	04408410480	€ 3.870,00	21,45833333%

Dato atto quindi che:

- il criterio di aggiudicazione individuato da questa Amministrazione per l'Appalto in oggetto è quello del "minor prezzo" ai sensi dell'art. 95 comma 4 per "servizi e forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato" del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la modalità di calcolo della soglia di anomalia, come specificata nella documentazione di gara pubblicata all'interno della procedura START, è determinata secondo le prescrizioni dell'art. 97 del Codice Appalti e successive modificazioni ed integrazioni – di cui si richiama in particolare le più recenti previsioni di legge tra cui i citati D.L. "Semplificazioni" e "Semplificazioni-bis" che apportano diverse modifiche a tempo valide fino al 31 dicembre 2023 con l'obiettivo di semplificare e rendere maggiormente snelle e veloci le procedure di gara sotto-soglia nel periodo cd. "emergenziale" e come in ultimo ribadito dalla Autorità Nazionale Anticorruzione con parere di precontenzioso n. 4 del 12 gennaio 2022 riguardo alla esclusione delle cd. "offerte anomale" - in presenza di almeno 5 offerte ammesse e dove in caso di identico ribasso offerto, le offerte identiche sono considerate come offerte uniche e dove la comparazione delle offerte ammesse alla soglia di anomalia determinata viene effettuata considerando le prime due cifre decimali delle offerte economiche con troncamento qualora necessario alla seconda cifra decimale;
- la graduatoria finale sarà quindi determinata indicando al primo posto la migliore offerta non esclusa, cioè quella che più si avvicina per difetto alla soglia di anomalia determinata in base al procedimento indicato dalla normativa vigente ovvero, esclusivamente qualora il numero delle offerte ammesse sia inferiore a 5 ai sensi dell'art. 97 comma 3-bis D.Lgs. 50/2016, l'Amministrazione opererà attuando il metodo della aggiudicazione al minor prezzo in valore assoluto senza calcolo della soglia di anomalia con valutazione della congruità ai sensi del D.Lgs. 50/2016 (Codice degli appalti), come modificato dall'art. 1 del D.L. 32/2019 (c.d. "Sblocca-Cantieri"), convertito in Legge 55/2019, e dall'art. 21 del D.L. 77/2021 (c.d. "Decreto semplificazioni bis");

Ricordato che il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta si configura come un sub-procedimento all'interno del procedimento di scelta del contraente dove più precisamente, il procedimento di verifica dell'anomalia si colloca dopo la fase di verifica di tutti i requisiti generali e speciali e dopo l'apertura delle buste, prima dell'aggiudicazione provvisoria dell'appalto;

Dato atto che sono previste due distinte metodologie di calcolo di cui l'una – disciplinata dal comma 2 dell'art. 97 del Codice – che trova applicazione quando il numero delle offerte ammesse è pari o superiore a 15 e l'altra – prevista dal comma 2-bis dell'art. 97 del Codice – da utilizzare se il numero delle proposte è inferiore a 15 e riconosciuto che per la procedura in oggetto il numero di offerte valide risultano essere in numero di 5, la congruità delle offerte è valutata utilizzando l'algoritmo ed il conseguente metodo di calcolo delle variabili, dei coefficienti moltiplicativi e degli scarti aritmetici come specificato dalla metodologia di cui al comma 2-bis dell'art. 97;

Richiamato quale principio adottato dalla giurisprudenza rispetto al caso in cui le offerte accantonate per il cosiddetto "taglio delle ali", procedimento previsto nell'ambito del calcolo della soglia di anomalia, possano successivamente essere considerate ammissibili alla fase di aggiudicazione della procedura qualora il loro ribasso percentuale risulti comunque essere inferiore alla soglia di anomalia calcolata e siano quindi da considerarsi solo fittiziamente sterilizzate ed escluse per i soli scopi del calcolo della soglia di anomalia;

Riconosciuto quindi che l'accantonamento di offerte economiche ai fini della determinazione della soglia di anomalia "non deve comportare tout court l'esclusione automatica dalla gara delle imprese che abbiano presentato offerte ricadenti nelle cd. ali, ma esclusivamente l'accantonamento temporaneo delle dette offerte dal calcolo della soglia di anomalia a fini prudenziali" come confermato e ribadito nella più recente giurisprudenza ed in particolare ex-pluribus da:

- T.A.R. Sicilia, sentenza n. 610, 9 marzo 2020, sezione I, Catania;
- T.A.R. Toscana, sentenza n. 595, 19 maggio 2020, Sezione I, Firenze;
- Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), Parere di precontenzioso con delibera ANAC n. 207, 26 febbraio 2020;

Considerato quindi che:

- i calcoli svolti e depositati da questa Amministrazione agli atti della presente procedura, secondo l'algoritmo di cui all'art. 97 comma 2-bis del Codice degli Appalti come interpretato dal MIT con parere n. 735 del 24/09/2020 ed in ultimo precisato dal richiamato D.L. 77/2021 per il caso "numero offerte ammesse <15", quale percentuale di ribasso individuante la "soglia di anomalia" producano un valore della soglia di anomalia pari a 18,98541% e

pertanto sono individuate rispetto a tale valore percentuale le eventuali offerte anomale soggette ad esclusione automatica per eccesso di ribasso ai sensi dell'art. 97, comma 8 del D.lgs. 50/2016 e smi;

- dall'esame delle offerte risulta quindi essere individuata al prezzo più basso, ai sensi comma 2-bis dell'art. 97 del Codice degli Appalti, l'offerta presentata della Ditta Eurocorporation srl (CF/PI 05235640488) per un importo inclusi gli oneri per la sicurezza pari ad € 4.008,40 (quattromilaotto/40) oltre iva di legge, con un ribasso al netto degli oneri per la sicurezza non ribassabili in fase di gara del 18,57500000% quale primo valore delle offerte ricevute in gara approssimante per difetto la soglia di anomalia determinata;

Visto quanto sopra esposto, si individua, sulla piattaforma START, la proposta di aggiudicazione provvisoria ex art. 33 co.1 ed art. 32 co. 5 del D.lgs. 50/2016 s.m.i., in favore del concorrente Ditta Eurocorporation srl (CF/PI 05235640488), in quanto miglior offerta, congrua ed idonea, nell'ambito della procedura in oggetto;

Dato atto che:

- a norma dell'art. 32 co. 6 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.: "l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta...omissis...";
- a norma dell'art. 32 co. 7 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.: "l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti";
- si è disposto per l'avvio delle verifiche dei summenzionati requisiti di partecipazione di carattere generale e speciale di cui all'art. 80 e seguenti del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., attraverso autonome richieste agli Enti certificanti;
- all'esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell'integrazione dell'efficacia dell'aggiudicazione a norma dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;

Visto e richiamato l'art. 32 co. 8 D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. che così dispone: "Divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione ha luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo diverso termine previsto nel bando o nell'invito ad offrire, ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario...omissis...";

Visto l'art. 32, comma 7, del D.lgs. 50/2006, che dispone che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso sia dei requisiti di ordine generale che quelli di ordine speciale richiesti per la partecipazione alla procedura di gara;

Dato poi atto che è stata acquisita, tramite sistema START, la dichiarazione dati del concorrente Ditta Eurocorporation srl (CF/PI 05235640488) inerente al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. da cui non emergono situazioni ostative a contrattare con la Pubblica Amministrazione;

Stabilito che il presente decreto verrà pubblicato, ai sensi dell'art. 29 comma primo del D.Lgs. 50/2016, dandone comunicazione ai concorrenti nei termini di legge;

Tutto ciò premesso e considerato,

DECRETA

- 1) di dare atto delle premesse e motivazioni sopra riportate e qui integralmente richiamate, approvate e parte sostanziale del dispositivo;
- 2) di prendere atto ed approvare le risultanze delle operazioni di gara di cui al presente provvedimento, esperita in forma interamente telematica sulla piattaforma START tramite la RdO n. 006267/2022, per l'affidamento del servizio "ritiro, trasporto e smaltimento di materiale elettronico ed altro materiale per il biennio 2022 – 2023", per l'importo a base gara di € 4.900,00 di cui € 100,00 quali oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso ed oltre iva di legge da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 D.lgs. 50/2016 e smi, in conformità con la procedura regolata dalle Norme tecniche di funzionamento del "Sistema telematico START", e con quanto disposto nel Decreto Dirigente n. 15 del 05/04/2022 di approvazione atti di gara ed indizione della procedura sopra richiamata;
- 3) di approvare la proposta di aggiudicazione provvisoria a norma dell'art. 33 co. 1 del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i., così come formulata sulla piattaforma START in favore dell'operatore economico Eurocorporation srl (CF/PI 05235640488) quale migliore offerta approssimante per difetto la soglia di anomalia di cui all'art. 97 c. 2 del D.Lgs

50/2016 (con un ribasso del 18,57500000 %) e per un importo di aggiudicazione complessivo di € 4.008,40 oltre IVA di legge;

- 4) di dichiarare quindi, in conseguenza di quanto sopra, a norma dell'art. 32 co. 5 del D.Lgs. n.50/2016 s.m.i., l'aggiudicazione della procedura aperta ex art.60 D.Lgs 50/2016 s.m.i. per l'appalto dei servizi di cui in oggetto per l'Ente committente, in favore dell'operatore economico Eurocorporation srl (CF/PI 05235640488);
- 5) di dare atto che l'offerta dell'operatore economico Ditta Eurocorporation srl (CF/PI 05235640488) è risultata migliore offerta congrua, conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- 6) di disporre:
 - ai sensi dell'art. 76 co. 2-bis e c. 5 dlgs 50/2016 s.m.i. l'invio, agli operatori economici concorrenti delle comunicazioni in merito alla presente procedura di gara;
 - l'avvio a riguardo dell'Operatore Economico aggiudicatario delle verifiche sul possesso dei prescritti requisiti di partecipazione di cui all'art. 80 e seguenti del D.lgs. 50/2016 s.m.i attraverso autonome richieste agli Enti certificanti;
 - all'eventuale esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell'integrazione dell'efficacia dell'aggiudicazione a norma dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;
 - che a norma dell'art. 32 co. 6 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. la presente aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta;
 - la richiesta alla Ditta individuata come aggiudicataria provvisoria di presentare la documentazione propedeutica e necessaria per la eventuale stipula del Contratto come specificato dal Capitolato Speciale di Appalto;
 - la pubblicazione sul sito internet di ARS nella sezione Amministrazione trasparente/Bandi di gare e contratti;
- 7) di dare atto che l'accesso agli atti della presente procedura è disciplinato dall'art. 53 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i ed avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini e con le modalità di cui all'art. 120 D.lgs. 104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto;
- 8) di assicurare la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante inserimento nella sezione "Amministrazione trasparente" sul sito web dell'ARS (www.ars.toscana.it)

Il Dirigente Settore Risorse Umane, Organizzazione E
Bilancio
Direzione Tecnico Amministrativa
LACHI DANIELE
(firmato digitalmente*)

* "Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005. L'originale informatico è stato predisposto e conservato presso ARS in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del D.Lgs n. 82/2005. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs n. 39/1993."