

DECRETO DEL DIRETTORE

n° 20

del 09/02/2022

Oggetto: Procedura concorrenziale aperta per affidamento del servizio di “Rinnovo abbonamento piano corrente Adobe Creative Cloud di Agenzia Regionale Sanità (VIP: 66EE6723896102CADFFA) per una durata di 12 mesi” tramite gara aperta su piattaforma MePA ai sensi dell’art. 60 del d.lgs. 50/2016 e smi, aggiudicazione con il criterio del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95 c. 4 d.lgs. 50/2016 e smi. CIG: Z0A34BC8C9. Approvazione proposta di aggiudicazione ed aggiudicazione.

IL DIRETTORE

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 “*Disciplina del servizio sanitario regionale*” e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell’ARS, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 1320 del 28/10/2019;

Visto il decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 90 del 9 aprile 2021, con il quale la sottoscritta è stata nominata Direttore dell’ARS;

Visti:

- il Decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, “*Codice degli Appalti*” e successive modificazioni ed integrazioni, di cui in ultimo D.L. 76/2020 “*Semplificazioni*” convertito in Legge n. 120 del 2020 come integrato dal D.L. 77/2021 “*Semplificazioni bis*” convertito in Legge n. 108 del 29 luglio 2021 recante “*Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”;
- il richiamato Decreto Legge 16 settembre 2020 n. 76, convertito con Legge 11 settembre 2020 n. 120 (c.d. Decreto “*Semplificazioni*”) ed in specifico l’articolo 1, commi 1 e 2, lett. a), recante “*Procedure per l’incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all’aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia*”;
- le Linee Guida ANAC n. 4 recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*”, aggiornate con delibera di ANAC n. 636 del 10/07/2019;
- la legge Regionale 13 luglio 2007, n. 38 “*Norme in materia di contratti e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro*” e successive modificazioni ed integrazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il regolamento di attuazione del Capo VII della legge regionale 13 luglio 2007 n. 38, adottato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 maggio 2008 n. 30/R e successive modificazioni ed integrazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- la Delibera Giunta Regionale Toscana n. 970 del 27/09/2021 avente ad oggetto “*Indicazioni agli uffici regionali per l’effettuazione delle procedure di affidamento lavori, forniture e servizi a seguito del D.L. n. 76 del 16/07/2020 aggiornato con le disposizioni introdotte con D.L. n. 77 del 31/05/2021*”;
- il Disciplinare di “*Contabilità e amministrazione*” dell’ARS, come da ultimo modificato ed integrato con decreto del Direttore n. 38 del 16/03/2021;
- il Disciplinare per le “*Acquisizioni in economia di lavori, forniture e servizi*”, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 30 del 17/07/2015, per quanto applicabile, in relazione al nuovo Codice Appalti;
- il Decreto Direttore n. 71 del 18/10/2018 “*Affidamento di forniture, servizi e lavori: indicazioni per l’effettuazione delle procedure negoziate, per l’applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e per l’effettuazione dei controlli*”, così come confermato e precisato con Decreto Direttore n. 97 del 13/08/2019;

- il Decreto Direttore n. 3 del 17/01/2022 con il quale, in coerenza con gli atti di programmazione di questa Amministrazione sopra richiamati, si è provveduto ad indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i, in modalità telematica sul portale MePA per l'affidamento della servizio di “Rinnovo abbonamento piano corrente Adobe Creative Cloud di Agenzia Regionale Sanità (VIP: 66EE6723896102CADFFA) per una durata di 12 mesi”, sulla base dei criteri e delle modalità, inclusi i requisiti di partecipazione e di ammissibilità, stabiliti da questa Amministrazione nei propri regolamenti ed approvati per la Richiesta di Offerta (RdO) in oggetto con il richiamato Decreto Direttore 3/2022;

Dato quindi atto che:

- la procedura volta all’acquisizione del servizio di “Rinnovo abbonamento piano corrente Adobe Creative Cloud di Agenzia Regionale Sanità (VIP: 66EE6723896102CADFFA) per una durata di 12 mesi” come sopra individuata è stata pubblicata sulla Piattaforma MePA in data 17/01/2022 con identificativo di RdO numero 2943570 e termine per la presentazione delle offerte stabilito in data 04/02/2022 ore 18:00;
- come registrato nel verbale di gara, depositato agli atti della presente procedura, in data 05/02/2022 ore 11:23 sulla piattaforma MePA sono iniziate le operazioni di apertura ed esame delle buste amministrative presentate dagli Operatori Economici partecipanti, elencati nella seguente tabella

| N° ID | Ragione Sociale operatori economici (in ordine alfabetico) | Codice Fiscale | Partita Iva |
|-------|--|----------------|-------------|
| 1 | A.G. INFORMATICA | 04641681004 | 04641681004 |
| 2 | ARSLOGICA SISTEMI | 04108030281 | 04108030281 |
| 3 | C&C CONSULTING S.P.A. | 05685740721 | 05685740721 |
| 4 | EDIST ENGINEERING S.R.L. | 08479430012 | 08479430012 |
| 5 | ESPRESSO S.R.L. | 02305100139 | 02305100139 |
| 6 | INTERSYSTEM S.R.L. | 01203550353 | 00865531008 |
| 7 | ITALCONSULTA S.R.L. | 07538300158 | 00862500964 |
| 8 | LASER ROMA E | 12314111001 | 12314111001 |
| 9 | ONE TEAM S.R.L. | 12272790150 | 12272790150 |
| 10 | OOP SYSTEMS S.R.L. | 04305261002 | 04305261002 |
| 11 | TECHNE | 01121580490 | 01121580490 |
| 12 | TECNO ENGINEERING S.R.L. | 01904340369 | 02161071200 |

- la documentazione amministrativa è risultata presentata nei termini, idonea e completa per tutti gli operatori economici che hanno presentato offerta, di cui alla precedente tabella. Le operazioni di esame delle buste amministrative sono quindi terminate in data 07/02/2022 ore 09:19;

Dato successivamente atto che:

- a seguito della valutazione della documentazione amministrativa richiesta, presentata idonea e completa per tutti gli operatori economici offerenti sopra riportati in tabella, con proprio decreto n. 18 del 07/02/2022, pubblicato sul sito istituzionale di ARS, e comunicato tramite MePA nei termini ed ai sensi di legge a tutti gli operatori economici partecipanti, è stato adottato il provvedimento di cui all'art. 76 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. che determina l'ammissione dei concorrenti idonei alla fase successiva della procedura in oggetto;
- si è quindi proceduto, sempre tramite piattaforma telematica MePA, in data 07/02/2022 alle ore 11:53 all'apertura delle “Buste Economiche” presentate dagli Operatori Economici partecipanti ammessi alla fase di valutazione delle offerte economiche, ottenendo le risultanze economiche e – come conseguenza – le percentuali di ribasso rispetto al valore della base di asta riassunte nella tabella riportata di seguito:

| N° ID | Ragione Sociale operatori economici (in ordine alfabetico) | Codice fiscale | Partita iva | Offerta economica (€) | Ribasso |
|-------|--|----------------|-------------|-----------------------|--------------|
| 1 | A.G. INFORMATICA | 04641681004 | 04641681004 | € 5.191,00 | 13,48333333% |
| 2 | ARSLOGICA SISTEMI | 04108030281 | 04108030281 | € 5.187,60 | 13,54000000% |
| 3 | C&C CONSULTING S.P.A. | 05685740721 | 05685740721 | € 5.118,40 | 14,69333333% |
| 4 | EDIST ENGINEERING S.R.L. | 08479430012 | 08479430012 | € 5.192,66 | 13,45566667% |
| 5 | ESPRESSO S.R.L. | 02305100139 | 02305100139 | € 5.065,00 | 15,58333333% |
| 6 | INTERSYSTEM S.R.L. | 01203550353 | 00865531008 | € 5.299,86 | 11,66900000% |
| 7 | ITALCONSULTA S.R.L. | 07538300158 | 00862500964 | € 4.431,50 | 26,14166667% |
| 8 | LASER ROMA E | 12314111001 | 12314111001 | € 5.171,79 | 13,80350000% |
| 9 | ONE TEAM S.R.L. | 12272790150 | 12272790150 | € 5.129,00 | 14,51666667% |
| 10 | OOP SYSTEMS S.R.L. | 04305261002 | 04305261002 | € 5.233,24 | 12,77933333% |
| 11 | TECHNE | 01121580490 | 01121580490 | € 5.160,20 | 13,99666667% |
| 12 | TECNO ENGINEERING S.R.L. | 01904340369 | 02161071200 | € 5.915,00 | 1,41666667% |

Dato atto quindi che:

- il criterio di aggiudicazione individuato da questa Amministrazione per l'Appalto in oggetto, nella procedura di Richiesta di Offerta all'atto della pubblicazione sul sistema MePA, è quello del "minor prezzo" ai sensi dell'art. 95 comma 4 per "servizi e forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato" del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la modalità di calcolo della soglia di anomalia, come specificata nella documentazione di gara pubblicata all'interno della procedura MePA, è determinata secondo le prescrizioni dell'art. 97 del Codice Appalti e successive modificazioni ed integrazioni – di cui si richiama in particolare le più recenti previsioni di legge tra cui i citati D.L. "Semplificazioni" e "Semplificazioni-bis" che apportano diverse modifiche a tempo valide fino al 31 dicembre 2023 con l'obiettivo di semplificare e rendere maggiormente snelle e veloci le procedure di gara sotto-soglia nel periodo cd. "emergenziale" e come in ultimo ribadito dalla Autorità Nazionale Anticorruzione con parere di precontenzioso n. 4 del 12 gennaio 2022 riguardo alla esclusione delle cd. "offerte anomale" - in presenza di almeno 5 offerte ammesse e dove in caso di identico ribasso offerto, le offerte identiche sono considerate come offerte uniche e dove la comparazione delle offerte ammesse alla soglia di anomalia determinata viene effettuata considerando le prime due cifre decimali delle offerte economiche con troncamento qualora necessario alla seconda cifra decimale;
- la graduatoria finale sarà quindi determinata indicando al primo posto la migliore offerta non esclusa, cioè quella che più si avvicina per difetto alla soglia di anomalia determinata in base al procedimento indicato dalla normativa vigente ovvero, esclusivamente qualora il numero delle offerte ammesse sia inferiore a 5 ai sensi dell'art. 97 comma 3-bis D.Lgs. 50/2016, l'Amministrazione opererà attuando il metodo della aggiudicazione al minor prezzo in valore assoluto senza calcolo della soglia di anomalia con valutazione della congruità ai sensi del D.Lgs. 50/2016 (Codice degli appalti), come modificato dall'art. 1 del D.L. 32/2019 (c.d. "Sblocca-Cantieri"), convertito in Legge 55/2019, e dall'art. 21 del D.L. 77/2021 (c.d. "Decreto semplificazioni bis");

Ricordato che il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta si configura come un sub-procedimento all'interno del procedimento di scelta del contraente dove più precisamente, il procedimento di verifica dell'anomalia si colloca dopo la fase di verifica di tutti i requisiti generali e speciali e dopo l'apertura delle buste, prima dell'aggiudicazione provvisoria dell'appalto;

Dato atto che sono previste due distinte metodologie di calcolo di cui l'una – disciplinata dal comma 2 dell'art. 97 del Codice – che trova applicazione quando il numero delle offerte ammesse è pari o superiore a 15 e l'altra – prevista dal comma 2-bis dell'art. 97 del Codice – da utilizzare se il numero delle proposte è inferiore a 15 e riconosciuto che per la procedura in oggetto il numero di offerte valide risultano essere in numero di 12, la congruità delle offerte è valutata utilizzando l'algoritmo ed il conseguente metodo di calcolo delle variabili, dei coefficienti moltiplicativi e degli scarti aritmetici come specificato dalla metodologia di cui al comma 2-bis dell'art. 97;

Richiamato quale principio adottato dalla giurisprudenza rispetto al caso in cui le offerte accantonate per il cosiddetto "taglio delle ali", procedimento previsto nell'ambito del calcolo della soglia di anomalia, possano successivamente essere considerate ammissibili alla fase di aggiudicazione della procedura qualora il loro ribasso percentuale risulti comunque essere

inferiore alla soglia di anomalia calcolata e siano quindi da considerarsi solo fittiziamente sterilizzate ed escluse per i soli scopi del calcolo della soglia di anomalia;

Riconosciuto quindi che l'accantonamento di offerte economiche ai fini della determinazione della soglia di anomalia *“non deve comportare tout court l'esclusione automatica dalla gara delle imprese che abbiano presentato offerte ricadenti nelle cd. ali, ma esclusivamente l'accantonamento temporaneo delle dette offerte dal calcolo della soglia di anomalia a fini prudenziali”* come confermato e ribadito nella più recente giurisprudenza ed in particolare ex-pluribus da:

- T.A.R. Sicilia, sentenza n. 610, 9 marzo 2020, sezione I, Catania;
- T.A.R. Toscana, sentenza n. 595, 19 maggio 2020, Sezione I, Firenze;
- Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), Parere di precontenzioso con delibera ANAC n. 207, 26 febbraio 2020

Considerato quindi che:

- i calcoli svolti da questa Amministrazione e depositati agli atti della presente procedura, secondo l'algoritmo di cui all'art. 97 comma 2-bis Codice degli Appalti e s.m.i per il caso “numero offerte ammesse < 15”, quale percentuale di ribasso individuante la “soglia di anomalia” producano un valore pari a 16,54027500% e pertanto sono individuate rispetto a tale valore percentuale le eventuali offerte anomale soggette ad esclusione automatica per eccesso di ribasso ai sensi dell'art. 97, comma 8 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i;
- dall'esame delle offerte risulta quindi essere individuata al prezzo più basso, ai sensi comma 2-bis dell'art. 97 del Codice degli Appalti, l'offerta presentata della Ditta Espresso srl (CF/PI 02305100139) per un importo pari ad € 5.065,00 (cinquemilasesantacinque/00), con un ribasso del 15,58333333% quale primo valore delle offerte ricevute in gara approssimante per difetto la soglia di anomalia determinata;

Visto quanto sopra esposto, si individua, sulla piattaforma MePA, la proposta di aggiudicazione provvisoria ex art. 33 co.1 ed art. 32 co. 5 del D.lgs. 50/2016 s.m.i., in favore del concorrente Ditta Espresso srl (CF/PI 02305100139), in quanto miglior offerta, congrua ed idonea, nell'ambito della procedura in oggetto;

Dato atto che:

- a norma dell'art. 32 co. 6 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.: “aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta. ...omississ...”;
- a norma dell'art. 32 co. 7 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.: “aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti”;
- si è disposto per l'avvio delle verifiche dei summenzionati requisiti di partecipazione di carattere generale e speciale di cui all'art. 80 e seguenti del D.lgs. 50/2016 s.m.i., attraverso autonome richieste agli Enti certificanti;
- all'esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell'integrazione dell'efficacia dell'aggiudicazione a norma dell'art. 32 co. 7 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;

Visto e richiamato l'art. 32 co. 8 D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. che così dispone: “Divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione ha luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo diverso termine previsto nel bando o nell'invito ad offrire, ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario...omississ...”;

Visto l'art. 32, comma 7, del D.lgs. 50/2006, che dispone che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso sia dei requisiti di ordine generale che quelli di ordine speciale richiesti per la partecipazione alla procedura di gara;

Dato poi atto che è stata acquisita, tramite sistema MePA, la dichiarazione dati del concorrente Ditta Espresso srl (CF/PI 02305100139) inerente al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. da cui non emergono situazioni ostative a contrattare con la Pubblica Amministrazione;

Dato atto e richiamato che:

- il periodo contrattuale di 12 mesi si determina quindi a decorrere dal giorno successivo della scadenza del contratto attuale “Adobe Creative Cloud” di ARS corrispondente al 02/03/2022, quindi con decorrenza dal 03/03/2022 e con nuovo termine al 02/03/2023;
- il contratto oggetto della presente procedura di Appalto per criterio di competenza impegnerà quindi il bilancio

- della Agenzia per gli esercizi amministrativi 2022 e 2023;
- il Decreto Direttore n. 105 del 30/11/2021 con il quale è stato adottato, in riferimento alle attività contenute nel “Programma di attività annuale 2022 con proiezione 2023 – 2024” predisposto dal Direttore ARS, il bilancio preventivo economico 2022 e pluriennale 2022 – 2024 della Agenzia Regionale di Sanità, ex art. 82-septies-decies, l.r. 40/2005, in attesa di approvazione da parte dei competenti organi della Regione Toscana;
- quanto previsto dal Decreto Direttore n. 12 del 31/01/2022 “Assegnazione budget ordinario dell’ARS per l’esercizio 2022”, ed in particolare all’Allegato 2 del Decreto 12/2022 recante “Disposizioni gestione budget 2022”, dove al paragrafo “Altre Disposizioni”, ed in particolare al capoverso “b) Imputazione spese in esercizi futuri”, laddove si prevede che “le spese ricadenti sull’anno 2023 e successivi, possono essere assunte per ciascun anno in misura tale che non determinino un impegno di spesa superiore al 50% di quanto assegnato per il budget 2022, salvo specifica e motivata autorizzazione da parte del Direttore”;
- ritenuto che il costo totale di cui al presente affidamento possa essere totalmente imputato all’interno del Centro di Responsabilità “Servizio Centrale - Direttore”, del quale la sottoscritta ha la funzione di responsabile delle attività connesse e delle relative risorse;
- di avere approvato quindi, accertata la disponibilità finanziaria, a procedere alla previsione di impegno di cui in oggetto.

Rilevata pertanto la propria competenza ad adottare il presente provvedimento ai sensi delle disposizioni di cui ai Decreto Direttore precedentemente citati;

Tutto ciò premesso e considerato,

DECRETA

- 1) di dare atto delle premesse e motivazioni sopra riportate e qui integralmente richiamate, approvate e parte sostanziale del dispositivo;
- 2) di prendere atto ed approvare le risultanze delle operazioni di gara di cui al presente provvedimento, esperita in forma interamente telematica sulla piattaforma MePA tramite la RdO n. 2943570, per l’affidamento del servizio di “Rinnovo abbonamento Adobe Creative Cloud di Agenzia Regionale Sanità per 12 mesi”, per l’importo a base gara di € 6.000,00 oltre iva di legge da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 95 c. 4 D.lgs. 50/2016 e smi, in conformità con la procedura regolata dalle Norme tecniche di funzionamento del “Sistema telematico MePA”, e con quanto disposto nel Decreto Direttore n. 3 del 17/01/2022 di approvazione atti di gara ed indizione della procedura sopra richiamata;
- 3) di dare atto che l’offerta dell’operatore economico Ditta Espresso srl (CF/PI 02305100139) è risultata migliore offerta congrua, conveniente e idonea in relazione all’oggetto del contratto;
- 4) di approvare quindi la proposta di aggiudicazione provvisoria a norma dell’art. 33 co. 1 del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i., così come formulata sulla piattaforma MePA in favore dell’operatore economico Espresso srl (CF/PI 02305100139) quale migliore offerta con un ribasso del 15,58333333% e per un importo di aggiudicazione di € 5.065,00 oltre IVA di legge;
- 5) di dare atto che l’accesso agli atti della presente procedura è disciplinato dall’art. 53 del D.lgs. 50/2016 e smi ed avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini e con le modalità di cui all’art. 120 D.lgs. 104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell’atto;
- 6) di disporre:
 - ai sensi dell’art. 76 co. 2-bis e c. 5 dlgs 50/2016 s.m.i. l’invio, agli operatori economici concorrenti delle comunicazioni in merito alla presente procedura di gara;
 - l’avvio a riguardo dell’Operatore Economico aggiudicatario delle verifiche sul possesso dei prescritti requisiti di partecipazione di cui all’art. 80 e seguenti del D.lgs. 50/2016 s.m.i attraverso autonome richieste agli Enti certificanti;

- all'eventuale esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell'integrazione dell'efficacia dell'aggiudicazione a norma dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;
 - che a norma dell'art. 32 co. 6 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. la presente aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta;
 - la richiesta alla Ditta individuata come aggiudicataria provvisoria di presentare la documentazione propedeutica e necessaria per la eventuale stipula del Contratto come specificato dal Capitolato Speciale di Appalto;
 - la pubblicazione sul sito internet di ARS nella sezione Amministrazione trasparente/Bandi di gare e contratti;
- 7) di assicurare la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante inserimento nella sezione "Amministrazione *trasparente*" sul sito web dell'ARS (www.ars.toscana.it)

Il Direttore
TURCO LUCIA
(firmato digitalmente*)

* "Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005. L'originale informatico è stato predisposto e conservato presso ARS in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del D.Lgs n. 82/2005. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs n. 39/1993."