

DECRETO DEL DIRETTORE

n° 3

del 17/01/2022

Oggetto: Procedura concorrenziale aperta per affidamento del servizio di “Rinnovo abbonamento piano corrente Adobe Creative Cloud di Agenzia Regionale Sanità (VIP: 66EE6723896102CADFFA) per una durata di 12 mesi” tramite gara aperta su piattaforma MePA ai sensi dell’art. 60 del d.lgs. 50/2016 e smi, aggiudicazione con il criterio del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95 c. 4 d.lgs. 50/2016 e smi. CIG: Z0A34BC8C9. Approvazione atti di gara ed indizione procedura.

IL DIRETTORE

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 “*Disciplina del servizio sanitario regionale*” e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell’ARS, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 1320 del 28/10/2019;

Visto il decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 90 del 9 aprile 2021, con il quale la sottoscritta è stata nominata Direttore dell’ARS;

Visti:

- il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, "Codice degli Appalti" e successive modificazioni ed integrazioni, di cui in ultimo D.L. 76/2020 "Semplificazioni" convertito in Legge n. 120 del 2020 come integrato dal D.L. 77/2021 "Semplificazioni bis" convertito in Legge n. 108 del 29 luglio 2021 recante "Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- il richiamato Decreto Legge 16 settembre 2020 n. 76, convertito con Legge 11 settembre 2020 n. 120 (c.d. Decreto "Semplificazioni") ed in specifico l'articolo 1, commi 1 e 2, lett. a), recante "Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia";
- la Delibera Giunta Regionale Toscana n. 970 del 27/09/2021 avente ad oggetto "Indicazioni agli uffici regionali per l'effettuazione delle procedure di affidamento lavori, forniture e servizi a seguito del D.L. n. 76/2020 aggiornato con le disposizioni introdotte con D.L. n. 77/2021";
- il comma 2 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- le Linee Guida ANAC n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici" aggiornate in ultimo con delibera di ANAC n. 636 del 10/07/2019;
- la legge Regionale 13 luglio 2007, n. 38 "Norme in materia di contratti e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro" e successive modificazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il regolamento di attuazione del Capo VII della legge regionale 13 luglio 2007 n. 38, adottato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 maggio 2008 n. 30/R e successive modificazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il Disciplinare di "Contabilità ed amministrazione" dell'ARS, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 38 del 16/03/2021;
- il Disciplinare per le "Acquisizioni in economia di lavori, forniture e servizi" dell'ARS, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 30 del 17/07/2015, per quanto applicabile, in relazione al nuovo Codice Appalti;

- il Decreto Direttore n. 71 del 18/10/2018 “Affidamento di forniture, servizi e lavori: indicazioni per l'effettuazione delle procedure negoziate, per l'applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e per l'effettuazione dei controlli”, così come confermato e precisato con decreto direttore n. 97 del 13/08/2019;

Considerato altresì il “Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica amministrazione 2021-2023”, <https://www.agid.gov.it/it/agenzia/piano-triennale> quale naturale evoluzione dei Piani precedenti e strumento essenziale per promuovere la trasformazione digitale della Pubblica Amministrazione, ed i relativi provvedimenti adottati dall'Agenzia per l'Italia Digitale ed in particolare le Circolari AgID n. 2 e n. 3 del 2018 sull'approvvigionamento dei servizi cloud e le Linee Guida n. 115 del 2019 sull'acquisizione del software da parte delle Pubbliche Amministrazioni;

Richiamato quindi che:

- l'Agenzia Regionale di Sanità (A.R.S. nel seguito) ha nei suoi compiti istituzionali obiettivi di raccolta ed analisi scientifica di informazioni a carattere sanitario e dei dati sanitari afferenti, per studi epidemiologici e per la valutazione della qualità ed equità dei percorsi socio-sanitari e dei conseguenti esiti clinici;
- l'Agenzia Regionale di Sanità, per finalità istitutiva, concorre inoltre a promuovere la crescita qualitativa del sistema sanitario e dei suoi operatori, anche attraverso la divulgazione, la pubblicazione e la condivisione delle proprie conoscenze e dei risultati ottenuti dai propri studi scientifici;
- per le attività di pubblicazione e condivisione dei dati e delle informazioni sopra richiamate ha necessità di garantire con elevata qualità, continuità e sicurezza di accesso la disponibilità ai propri operatori di servizi informatici di tipo evoluto, quali in particolare servizi c.d. di “Desktop e Web Publishing”;
- per perseguire tali obiettivi sopra rilevati e per scelte tecnologiche effettuate dalla PO “Soluzioni web, data visualization e documentazione scientifica”, A.R.S. si è dotata nel tempo di un sistema informatico basato, per quanto riguarda il servizio di publishing, su una implementazione del prodotto Adobe Creative Cloud presso la sede A.R.S. di Firenze (Via P. Dazzi 1, “Villa La Quiete”), installato sulle postazioni di lavoro del personale della PO richiamata;
- l'infrastruttura di publishing è realizzata con sistemi di trattamento e memorizzazione dei dati e delle informazioni grafiche realizzati dalla Azienda Adobe, quale azienda riconosciuta leader da analisti di mercato nel settore dei sistemi di publishing informatici;
- i cataloghi dei prodotti Adobe prevedono l'opzione di rinnovo dei servizi di abbonamento dei relativi prodotti per un periodo fino a 12 mesi per la tipologia di licenze già correntemente possedute da A.R.S.;

Rilevata quindi da questa Amministrazione la nota pervenuta per le vie brevi dalla PO “Soluzioni web, data visualization e documentazione scientifica” attestante la necessità di rinnovare i contratti di abbonamento Adobe Creative Cloud attualmente posseduti ed in scadenza al prossimo 02/03/2022 per un periodo di ulteriori 12 mesi, stante il mantenimento “in produzione” dei software individuati dal contratto corrente Adobe Creative Cloud individuato dal codice identificativo Adobe Value Incentive Plan (VIP) n. 66EE6723896102CADFFA, in modo da garantire interventi di manutenzione ed aggiornamento sui sistemi software sopra richiamati di trattamento delle informazioni e dei dati, e quindi per il periodo dal 03/03/2022 e fino al 02/03/2023;

Considerato che l'art. 7 del D.L. 07/05/2012 n. 52, convertito in legge con modificazioni dalla legge 6/07/2012, n. 94, prevede espressamente che le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria sono tenute a fare ricorso al mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) ovvero ad altri mercati elettronici messi a disposizione dalla centrale di committenza regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Rilevato che per l'esecuzione del servizio in oggetto

- non risultano attivi contratti stipulati dalla centrale di committenza regionale della Toscana, iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'art. 9, comma 1, del citato D.L. 66/2014;
- risulta alla data del presente atto attiva la Convenzioni Consip, di cui all'art. 26, c. 1 della L. n. 488/1999, “Licenze Software Multibrand Edizione 4 – Lotto 7” avente a catalogo un servizio comparabile con quello relativo alla presente procedura ma si rileva che detta Convenzione definisce quale prerequisite di acquisto (cfr. “Guida alla Convenzione – Lotto 7.pdf”, pag. 9 “Condizioni economiche”, depositato agli atti della presente procedura e reperibile sul sito dedicato alla specifica Convenzione all'interno del portale MePA e come confermato per le vie brevi dal referente commerciale della Convenzione contattato in merito da questa Amministrazione) un quantitativo minimo di ordinativo di 15.000 € al netto di IVA, con questo quindi precludendo per questa Amministrazione per questa acquisizione la possibilità di creazione di un carrello di

acquisto sul portale MePA per un importo coerente con le esigenze stimate il cui importo viene sotto individuato in base ad opportune indagini di mercato ed a valori storici di acquisizioni analoghe;

Rilevato pertanto che:

- si ritiene opportuno procedere alla selezione del nuovo operatore economico e successivo affidamento tramite “gara aperta” su piattaforma “MePA” ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con questo valorizzando gli elementi concorrenziali e di più ampia partecipazione alla procedura competitiva per ottenere massima economicità ed efficacia attesa per questa Amministrazione, come pure non discriminazione, trasparenza e libera concorrenza nei confronti del mercato degli Operatori Economici (parere MIT n. 735 del 24/09/2020), selezione che avverrà con il criterio di aggiudicazione del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95 c. 4 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la stima del valore del servizio ammonta ad € 6.000,00 (seimila/00) oltre IVA di legge, per un totale complessivo pari ad € 7.320,00 (settemilatrecentoventi/00), ed è stata elaborata sulla base dei valori storici dell’ultimo affidamento analogo e da opportune indagini di mercato svolte da questa Amministrazione;
- il suddetto importo a base di gara risulta esente dai costi per la sicurezza a carico dell’aggiudicatario in quanto questi ultimi NON sussistono per l’esecuzione del servizio in oggetto;
- per il valore di stima sopraindicato è stato assunto specifico CIG Z0A34BC8C9;
- l’Operatore Economico (O.E.) individuato, prima dell’affidamento del servizio, sarà tenuto a fornire entro 7 giorni lavorativi dalla richiesta della stazione appaltante, copia del Capitolato firmato digitalmente per presa visione ed accettazione integrale dei contenuti dello stesso;
- laddove l’O.E. non fornisca ad ARS tutta la documentazione richiesta dal Capitolato Speciale di Appalto entro il termine previsto, sarà facoltà della Stazione Appaltante individuare altro operatore economico per l’affidamento del servizio, laddove possibile, o, in alternativa, intraprendere una nuova procedura di gara;
- pur rientrando nel limite di valore per affidamento diretto, si reputa opportuno per quanto sopra rilevato procedere tramite procedura aperta sul Sistema Telematico MePA, invitando a presentare offerta tutti gli operatori economici iscritti al bando “Servizi per Information and Communication Technology”;
- che pertanto con questo tipo di procedura è soddisfatto il requisito indicato dalle Linee Guida ANAC n. 4 che al punto 3.6 indica che “[...] *La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nella quale la stazione appaltante [...] non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione*”;
- il termine minimo di 35 giorni per la ricezione delle offerte (in caso di ricorso alle procedure ordinarie per contratti sotto soglia), è ridotto come previsto dal c. 9 dell’art. 36 del D.Lgs. 50/2016 (“...*In caso di ricorso alle procedure ordinarie, nel rispetto dei principi previsti dall’articolo 79, i termini minimi stabiliti negli articoli 60 e 61 possono essere ridotti fino alla metà...*”) e quindi viene ricalcolato in 18 giorni;
- nella “gara aperta” sulla piattaforma MePA sarà richiesto agli operatori economici che parteciperanno alla procedura, di presentare oltre all’offerta economica, la seguente documentazione (debitamente compilata e firmata digitalmente) allegata al presente atto:
 - Allegato A: Dichiarazione dati per procedura di importo superiore a € 5.000;
 - Allegato B: Documento di Gara Unico Europeo (DGUE);

Dato atto altresì che dal 18 ottobre 2018 è entrato in vigore l’obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici e delle procedure elettroniche nelle gare d’appalto e da questa data tutte le “comunicazioni e gli scambi di informazioni” inerenti le procedure di affidamento di appalti pubblici devono svolgersi – salvo alcune eccezioni – in formato interamente elettronico, ai sensi dell’art. 40 del Codice Appalti in combinato disposto con quanto previsto dall’articolo 52 del medesimo Codice, che descrive le caratteristiche che tali comunicazioni devono avere;

Atteso che il quadro normativo si completa con l’articolo 58 del Codice Appalti concernente le procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione, con l’articolo 44, e considerati gli obblighi di comunicazione informatica di cui all’articolo 40 comma 2, possono dirsi adempiuti utilizzando le piattaforme elettroniche di negoziazione, che garantiscono il rispetto dell’integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento;

Rilevato di poter disporre il presente atto;

Preso atto che il presente procedimento avrà conclusione nel termine di 90 giorni come da prassi e regolamentazione interna prevista dal vigente disciplinare di ARS;

Tutto ciò premesso e considerato,

DECRETA

1. di dare atto delle premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di indire, per le motivazioni espresse in narrativa, una procedura aperta di Richiesta di Offerta concorrenziale (RDO) sulla piattaforma telematica “MePA” ai sensi dell’art. 60 del d.lgs. 50/2016 e smi, per l’affidamento del servizio di “Rinnovo abbonamento piano corrente Adobe Creative Cloud di Agenzia Regionale Sanità (VIP: 66EE6723896102CADFFA) per una durata di 12 mesi”, da aggiudicarsi con il criterio del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95 c. 4 d.lgs. 50/2016, alle condizioni, modi e termini previsti dal presente provvedimento;
3. di porre a base di asta della RdO il valore di € 6.000,00 (seimila/00), oltre IVA di legge;
4. gli elementi essenziali del contratto sono quelli derivanti dal bando Consip “Servizi per Information and Communication Technology” e dalle condizioni particolari contenute nel documento di Capitolato Speciale di Appalto, allegato al presente atto e che sarà pubblicato quale documento di gara nella RdO sul sistema telematico MePA;
5. di riconoscere la facoltà di non procedere all’aggiudicazione ai sensi dell’art. 95, comma 12, d.lgs. n. 50/2016, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto;
6. di approvare lo schema allegato di Capitolato Speciale di Appalto per l’affidamento del servizio di “Rinnovo abbonamento piano corrente Adobe Creative Cloud di Agenzia Regionale Sanità (VIP: 66EE6723896102CADFFA) per una durata di 12 mesi” e tutti i seguenti documenti che allegati al presente atto ne costituiscano parte integrante dello stesso:
 - Allegato A: Dichiarazione dati per procedura di importo superiore ad € 5.000
 - Allegato B: Documento di Gara Unico Europeo DGUE
7. di dare atto che la presente procedura, con i suoi allegati di cui ai punti precedenti, sarà pubblicata sul sistema MePA, nel pieno rispetto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, mediante una Richiesta di Offerta concorrenziale invitando a presentare offerta a tutti gli operatori economici iscritti al bando “Servizi per Information and Communication Technology” e che pertanto con questo tipo di procedura è soddisfatto il requisito indicato dalle Linee Guida ANAC n. 4 che al punto 3.6 indica che *“[...] La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nella quale la stazione appaltante [...] non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione”*;
8. di fissare il termine per la presentazione delle offerte in 18 giorni solari dalla data di pubblicazione della “procedura aperta” sul sistema MePA, avvalendosi di quanto previsto dal c. 9 dell’art. 36 del D.Lgs. 50/2016;
9. di assumere le funzioni di Responsabile unico del procedimento di cui all’art. 31 del d.lgs. 50/2016;
10. di individuare il referente dell’esecuzione del contratto nella persona del sottoscritto;
11. di dare atto che, per effetto della legge 136/2010 e ss.mm.ii. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, il Codice Identificativo di Gara (CIG) relativo alla presente procedura è il seguente: Z0A34BC8C9;
12. di pubblicare il presente bando di gara sul sito internet di ARS nella sezione Amministrazione trasparente/Bandi di gare e contratti;
13. di assicurare la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante inserimento nella sezione “Amministrazione trasparente” sul sito web dell’ARS (www.ars.toscana.it);

Il Direttore
TURCO LUCIA
(firmato digitalmente*)

* “Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005. L’originale informatico è stato predisposto e conservato presso ARS in conformità alle regole tecniche di cui all’art. 71 del D.Lgs n. 82/2005. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall’indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all’art. 3 del D.Lgs n. 39/1993.”