

**OSSERVATORIO DI EPIDEMIOLOGIA
DECRETO DEL COORDINATORE**

n° 55

del 05/07/2021

Oggetto: Procedura concorrenziale aperta per affidamento del servizio di “Realizzazione di 1.200 interviste, telefoniche o domiciliari, ai cittadini di età 65 anni ed oltre sul territorio della Regione Toscana” tramite “gara aperta” con richiesta di offerta su piattaforma MePA, ai sensi dell’art. 60 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i, aggiudicazione con il criterio del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95 c. 4 d.lgs. 50/2016 e s.m.i. CIG: Z1431EF427. Approvazione proposta di aggiudicazione ed aggiudicazione.

IL F. F. COORDINATORE

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 “*Disciplina del servizio sanitario regionale*” e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell’ARS, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 1320 del 28/10/2019;

Visto il decreto del Direttore n. 28 del 01/03/2021 con il quale il sottoscritto è stato nominato Coordinatore ad interim dell’Osservatorio di Epidemiologia dell’ARS;

Visti:

- il decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, “*Codice degli Appalti*” e successive modificazioni ed integrazioni;
- il comma 2 dell’art. 32 del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- le Linee Guida ANAC n. 4 recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*”, aggiornate con delibera di ANAC n. 636 del 10/07/2019;
- la legge Regionale 13 luglio 2007, n. 38 “*Norme in materia di contratti e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro*” e successive modificazioni ed integrazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il regolamento di attuazione del Capo VII della legge regionale 13 luglio 2007 n. 38, adottato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 maggio 2008 n. 30/R e successive modificazioni ed integrazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il Disciplinare di “*Contabilità e amministrazione*” dell’ARS, come da ultimo modificato ed integrato con decreto del Direttore n. 38 del 16/03/2021;
- il Disciplinare per le “*Acquisizioni in economia di lavori, forniture e servizi*”, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 30 del 17/07/2015, per quanto applicabile, in relazione al nuovo Codice Appalti;
- il Decreto Direttore n. 71 del 18/10/2018 “*Affidamento di forniture, servizi e lavori: indicazioni per l’effettuazione delle procedure negoziate, per l’applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e per l’effettuazione dei controlli*”, così come confermato e precisato con Decreto Direttore n. 97 del 13/08/2019;

Richiamato il proprio decreto n. 45 del 01/06/2021 con il quale si era provveduto ad indire una procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i, in modalità telematica sul portale MePA per l’affidamento del servizio di “Realizzazione di 1.200 interviste, telefoniche o domiciliari, ai cittadini di età 65 anni ed oltre sul territorio della Regione Toscana”, sulla base dei criteri e delle modalità, inclusi i requisiti di partecipazione e di ammissibilità, stabiliti da questa

Amministrazione nei propri regolamenti ed approvati per la Richiesta di Offerta (RdO) in oggetto con il richiamato provvedimento;

Dato atto quindi che:

- la procedura volta all'acquisizione del servizio di "Realizzazione di 1.200 interviste, telefoniche o domiciliari, ai cittadini di età 65 anni ed oltre sul territorio della Regione Toscana" come sopra individuata è stata pubblicata sulla Piattaforma MePA in data 01/06/2021 ore 16:58 con identificativo di RdO numero 2814539 e termine per la presentazione delle offerte stabilito in data 19/06/2021 ore 20:00;
- come registrato nel verbale di gara, depositato agli atti della presente procedura, in data 21/06/2021 ore 08:26 sulla piattaforma MePA sono iniziate le operazioni di apertura ed esame delle buste amministrative presentate dagli OE partecipanti, elencati nella seguente tabella:

N° ID	Ragione Sociale operatori economici (in ordine alfabetico)	Codice Fiscale	Partita Iva
1	Noto Sondaggi srl	14444351002	14444351002
2	Solving srl	01482530688	01482530688
3	SWG spa	00532540325	00532540325

- la documentazione amministrativa è risultata presentata nei termini, idonea e completa per gli operatori economici Noto Sondaggi srl (N. ID 1) ed SWG spa (N. ID 3), mentre la verifica della documentazione amministrativa per l'operatore economico Solving srl (N. ID 2), pur integrata dalla Ditta Solving srl stessa in risposta ad una richiesta di Soccorso Istruttorio avanzata da questa Amministrazione sulla piattaforma MePA nella sezione dedicata alle Comunicazioni relative alla procedura di RdO, non ha permesso di dimostrare il possesso dei requisiti tecnico professionali richiesti dal Capitolato Speciale di Appalto da parte dell'operatore economico Solving srl per il quale quindi è stata disposta, con decreto del sottoscritto n. 53/2021, l'esclusione dalle fasi successive della procedura di Appalto. Le operazioni di esame delle buste amministrative sono terminate poi in data 02/07/2021 ore 08:52;

Dato atto quindi che:

- a seguito della valutazione della documentazione amministrativa richiesta, presentata nei termini, idonea e completa per gli operatori offerenti Noto Sondaggi srl e SWG spa, con proprio decreto n. 53 del 01/07/2021, pubblicato sul sito istituzionale di ARS, e comunicato tramite MePA nei termini ed ai sensi di legge a tutti gli operatori economici partecipanti, è stato adottato il provvedimento di cui all'art.76 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. che determina l'ammissione dei concorrenti Noto sondaggi srl e SWG spa alla fase successiva della procedura in oggetto e l'esclusione dell'operatore Solving srl;
- si è proceduto, sempre tramite piattaforma MePA all'apertura delle "Buste Economiche" presentate dagli Operatori Economici partecipanti ammessi alla fase di valutazione delle offerte economiche, ottenendo le risultanze economiche e – come conseguenza – le percentuali di ribasso rispetto al valore della base di asta riassunte nella tabella riportata di seguito:

N° ID	Ragione Sociale operatori economici (in ordine alfabetico)	Codice fiscale	Partita iva	Offerta economica (€)	Ribasso
1	Noto Sondaggi srl	14444351002	14444351002	15.190,50	22,1%
3	SWG spa	00532540325	00532540325	17.500,00	10,25641%

Dato atto altresì che:

- il criterio di aggiudicazione individuato da questa Amministrazione per l'Appalto in oggetto, nella procedura di Richiesta di Offerta all'atto della pubblicazione sul sistema MePA, è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 per "servizi e forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato" del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la modalità di calcolo della soglia di anomalia, come specificata nel documento di Capitolato di Appalto pubblicato all'interno della procedura, è determinata secondo le prescrizioni dell'art. 97 del Codice Appalti in presenza di almeno 5 offerte ammesse e dove in caso di identico ribasso offerto, le offerte identiche sono considerate come offerte uniche e dove la comparazione delle offerte ammesse alla soglia di anomalia determinata viene effettuata

considerando le prime due cifre decimali delle offerte economiche con troncamento qualora necessario alla seconda cifra decimale;

Preso atto quindi della Legge 14 giugno 2019, n. 55 di conversione del Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 (c.d. Sblocca cantieri) con la quale sono state introdotte importanti modifiche agli articoli 36 e 97 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 relativamente ai contratti sotto soglia ed al calcolo delle offerte anormalmente basse;

Preso atto che ai sensi dell'art. 97, comma 8 del Codice così come novellato, in particolare ultimo periodo del Codice aggiornato al Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32 convertito in legge 14 giugno 2019, n. 55, si provvederà quindi "*... qualora il numero delle offerte ammesse sia superiore o eguale a 10 all'esclusione automatica dalla presente gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, comma 2 e 2-bis del Codice*". In tal caso, a seguito dei calcoli di verifica, si approverà la graduatoria finale che vedrà al primo posto la migliore offerta non esclusa, cioè quella che più si avvicina per difetto alla soglia di anomalia determinata in base al procedimento indicato ai commi 2 e 2-bis del Codice;

Come stabilito dall'art. 97, comma 8, ultimo periodo del Codice, l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 o 2-bis del Codice, non opera qualora il numero delle offerte ammesse è inferiore a 10, in tal caso l'Amministrazione attuando il metodo della aggiudicazione al minor prezzo con valutazione della congruità;

Ricordato che il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta si configura come un sub-procedimento all'interno del procedimento di scelta del contraente dove più precisamente, il procedimento di verifica dell'anomalia si colloca dopo la fase di verifica di tutti i requisiti generali e speciali e dopo l'apertura delle buste, prima dell'aggiudicazione provvisoria dell'appalto;

Dato atto che per la procedura in oggetto il numero di offerte valide risultano essere in numero di 2 la congruità delle offerte nel caso in specie è valutata da questa Amministrazione ricordando il principio che "*... il giudizio sul carattere anomalo o meno delle offerte non deve mirare a ricercare valutazioni in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà di mercato ed in quella aziendale.*" (ex pluribus, sentenze Consiglio di Stato sez. V 11/03/2010 n. 1414; sez. VI 24/08/2011 n. 4801, sez. IV 4/05/2012 n. 2566);

Dato quindi atto che, in base ai conteggi di stima del valore economico della procedura svolti da questa Amministrazione tramite indagini di mercato e dalla differenza dei ribassi tra le 2 offerte valide presentate in gara, l'offerta con il prezzo più basso fornita dall'Operatore Noto Sondaggi srl è valutata congrua, attendibile ed allineata ai valori disponibili sul mercato per servizi specialistici della tipologia ad oggetto della presente procedura di Appalto, ed è pertanto possibile determinarne un giudizio positivo circa l'affidabilità e la sostenibilità economica, derivandone quindi a valutazione di questa Amministrazione la non anomalia;

Considerato quindi che dall'esame delle offerte risulta essere individuata al prezzo più basso, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 97 del Codice degli Appalti, l'offerta presentata della Ditta Noto Sondaggi srl (cf/pi 14444351002) per un importo pari a € 15.190,50 (quindicimilacentonovanta/50), con un ribasso rispetto al valore di base di asta del 22,1%, quale valore al minor prezzo delle offerte ricevute in gara;

Visto quanto sopra esposto, si individua, sulla piattaforma MePA, la proposta di aggiudicazione provvisoria ex art. 33 co.1 e dell'art. 32 co. 5 del D.lgs. 50/2016 s.m.i., in favore del concorrente Ditta Noto Sondaggi srl (cf/pi 14444351002), in quanto miglior offerta, congrua ed idonea, nell'ambito della procedura in oggetto;

Dato atto che:

- a norma dell'art. 32 co. 6 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.: "l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta. ...omississ...";
- a norma dell'art. 32 co. 7 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.: "l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti";
- si è disposto per l'avvio delle verifiche dei summenzionati requisiti di partecipazione di carattere generale e speciale di cui all'art. 80 e seguenti del D.lgs. 50/2016 s.m.i., attraverso autonome richieste agli Enti certificanti;
- all'esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell'integrazione dell'efficacia dell'aggiudicazione a norma dell'art. 32 co. 7 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;

Visto e richiamato l'art. 32 co. 8 D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. che così dispone: "Divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione ha luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo diverso termine previsto nel bando o nell'invito ad offrire, ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario...omississ...";

Visto l'art. 32, comma 7, del D.lgs. 50/2006, che dispone che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso sia dei requisiti di ordine generale che quelli di ordine speciale richiesti per la partecipazione alla procedura di gara;

Dato poi atto che è stata acquisita, tramite sistema MePA, la dichiarazione dati del concorrente Ditta Noto Sondaggi srl (cf/pi 14444351002) inerente al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. da cui non emergono situazioni ostative a contrattare con la Pubblica Amministrazione;

Dato atto e richiamato:

- che il contratto oggetto della presente procedura per il criterio di competenza impegna il bilancio dell'Agenzia Regionale Sanità per l'esercizio amministrativo 2021;
- il Decreto Direttore n. 114 del 27/11/2020 con il quale è stato adottato, in riferimento alle attività contenute nel "Programma di attività annuale 2021 con proiezione 2022 – 2023" predisposto dal Direttore ARS, il bilancio preventivo economico 2021 e pluriennale 2021 – 2023 della Agenzia Regionale di Sanità, ex art. 82-septies-decies, l.r. 40/2005, successivamente integrato e riadottato con Decreto Direttore n. 36 del 12/03/2021, ed in corso di approvazione da parte dei competenti organi della Regione Toscana;
- quanto previsto dal Decreto Direttore n. 10 del 29/01/2021 "Assegnazione di budget ordinario dell'ARS per l'anno 2021" e successiva variazione ed integrazione approvata con Decreto Direttore n.55 del 29/04/2021, ed in particolare all'Allegato 2 recente "Disposizioni gestione budget 2021", ritenuto che il costo totale di cui al presente affidamento possa essere totalmente imputato all'interno del Centro di Responsabilità "Osservatorio di Epidemiologia" del quale il sottoscritto ha la funzione di responsabile delle attività connesse e delle relative risorse;

Rilevata pertanto la propria competenza ad adottare il presente provvedimento ai sensi delle disposizioni di cui ai Decreto Direttore n. 10/2021 e n. 114/2020 precedentemente citati, e le successive modificazioni ed integrazioni sopra richiamate;

Tutto ciò premesso e considerato,

DECRETA

- 1) di dare atto delle premesse e motivazioni sopra riportate e qui integralmente richiamate, approvate e parte sostanziale del dispositivo;
- 2) di prendere atto ed approvare le risultanze delle operazioni di gara di cui al presente provvedimento, esperita in forma interamente telematica sulla piattaforma MePA, per l'affidamento del servizio di "Realizzazione di 1.200 interviste, telefoniche o domiciliari, ai cittadini di età 65 anni ed oltre sul territorio della Regione Toscana", per l'importo a base gara di € 19.500,00, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 D.lgs. 50/2016, in conformità con la procedura regolata dalle Norme tecniche di funzionamento del "Sistema telematico MePA", e con quanto disposto nel Decreto del sottoscritto n. 45 del 01/06/2021 di approvazione atti di gara ed indizione della procedura sopra richiamato;
- 3) di dare atto che l'offerta dell'operatore economico Ditta Noto Sondaggi srl (cf/pi 14444351002) è risultata migliore offerta congrua, conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- 4) di approvare quindi la proposta di aggiudicazione provvisoria a norma dell'art. 33 co. 1 del D.lgs. n.50/2016 s.m.i., così come formulata sulla piattaforma MePA in favore dell'operatore economico Noto Sondaggi srl (cf/pi 14444351002) quale migliore offerta con un ribasso del 22,1% e per un importo di aggiudicazione di € 15.190,50 oltre IVA di legge;
- 5) di dare atto che l'accesso agli atti della presente procedura è disciplinato dall'art. 53 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. ed avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini e con le modalità di cui all'art. 120 D.lgs. 104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì

ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto;

6) di disporre:

- ai sensi dell'art. 76 co. 2-bis e c. 5 dlgs 50/2016 s.m.i. l'invio, agli operatori economici concorrenti delle comunicazioni in merito alla presente procedura di gara;
- l'avvio delle verifiche sul possesso dei prescritti requisiti di partecipazione di cui all'art. 80 e seguenti del D.lgs. 50/2016 s.m.i. attraverso autonome richieste agli Enti certificanti;
- all'esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell'integrazione dell'efficacia dell'aggiudicazione a norma dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;
- che a norma dell'art. 32 co. 6 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. la presente aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta;
- la richiesta alla Ditta individuata come aggiudicataria provvisoria di presentare la documentazione propedeutica e necessaria per la eventuale stipula del Contratto come specificato dal Capitolato Speciale di Appalto;
- la pubblicazione sul sito internet di ARS nella sezione Amministrazione trasparente/Bandi di gare e contratti;

7) di assicurare la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante inserimento nella sezione "Amministrazione *trasparente*" sul sito web dell'ARS (www.ars.toscana.it)

Il f.f. Coordinatore
Osservatorio di Epidemiologia
VOLLER FABIO
(firmato digitalmente*)

* "Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005. L'originale informatico è stato predisposto e conservato presso ARS in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del D.Lgs n. 82/2005. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs n. 39/1993."