

**SETTORE RISORSE UMANE, ORGANIZZAZIONE E BILANCIO - DIREZIONE TECNICO
AMMINISTRATIVA
DECRETO DEL DIRIGENTE**

n° 51

del 24/11/2020

Oggetto: Procedura aperta ex art. 60 D.lgs. 50/2016 e smi svolta su piattaforma “MePA” per “Fornitura di materiale elettrico e informatico”, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi art. 95 c. 4 del D.lgs. 50/2016 e smi. CIG: ZE02EF5610. Approvazione proposta di aggiudicazione ed aggiudicazione.

IL DIRIGENTE

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 “*Disciplina del servizio sanitario regionale*” e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell’ARS, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 1320 del 28/10/2019;

Visto il decreto del Direttore n. 79 del 15/09/2020 con il quale è stata affidata al sottoscritto la responsabilità del Settore Risorse Umane, Organizzazione e Bilancio dell’Agenzia Regionale di Sanità;

Visti:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, d.lgs. n. 50 “Codice degli Appalti” e successive modificazioni;
- la legge Regionale 13 luglio 2007, n. 38 “Norme in materia di contratti e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro” e successive modificazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il regolamento di attuazione del Capo VII della legge regionale 13 luglio 2007 n. 38, adottato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 maggio 2008 n. 30/R e successive modificazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;
- il Disciplinare di “Contabilità e amministrazione” dell’ARS, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 58 del 08/08/2017;
- il Disciplinare per le “Acquisizioni in economia di lavori, forniture e servizi”, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 30 del 17/07/2015, per quanto applicabile, in relazione al nuovo Codice Appalti;
- il Decreto Direttore n. 71 del 18/10/2018 “Affidamento di forniture, servizi e lavori: indicazioni per l’effettuazione delle procedure negoziate, per l’applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e per l’effettuazione dei controlli”, così come confermato e precisato con decreto direttore n. 97 del 13/08/2019;

Viste altresì le Linee Guida ANAC n. 4 recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alla soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici” aggiornate con delibera di ANAC n. 636 del 10/07/2019;

Richiamato il proprio decreto n. 48 del 30/10/2020 con il quale si era provveduto ad indire una procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i, in modalità telematica sul portale MePA per l’affidamento della “Fornitura di materiale elettrico ed informatico”, per un importo a base gara di € 15.000,00 da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 95 c. 4 D.lgs. 50/2016 e s.m.i. sulla base dei criteri e delle modalità, inclusi i requisiti di partecipazione e di ammissibilità, stabiliti da questa Amministrazione nei propri regolamenti ed approvati per la RdO in oggetto con il richiamato provvedimento;

Dato atto quindi che:

- la procedura volta all'acquisizione della "Fornitura di materiale elettrico ed informatico" come sopra individuata è stata pubblicata sulla Piattaforma MePA in data 30/10/2020 con identificativo di RdO numero 2679811 e termine per la presentazione delle offerte stabilito in data 17/11/2020 ore 16:00;
- in data 17/11/2020 ore 16:21 sulla piattaforma MePA sono iniziate le operazioni di apertura ed esame delle buste amministrative, terminate poi in data 19/11/2020 ore 14:37;
- a seguito della valutazione della documentazione amministrativa richiesta, presentata nei termini, idonea e completa per tutti gli operatori offerenti, con proprio decreto n. 50 del 20/11/2020, pubblicato sul sito istituzionale di ARS, e comunicato in pari data tramite MePA ai sensi di legge a tutti gli operatori economici partecipanti, è stato adottato il provvedimento di cui all'art.76 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. che determina l'ammissione di tutti i concorrenti che hanno presentato offerta alla fase successiva della procedura in oggetto;
- si è quindi proceduto, sempre tramite piattaforma MePA, all'apertura delle "Buste Economiche" presentate dagli Operatori, ottenendo le risultanze economiche e – come conseguenza - le percentuali di ribasso rispetto al valore della base di asta riassunte nella tabella di seguito riportata

N° ID	Ragione Sociale operatori economici (in ordine alfabetico)	Codice Fiscale	Partita Iva	Offerta Economica €	Percentuale di ribasso
1	ALESSANDRO ANASTASI	NSTLSN74M26F158R	02257830030	9.199,00	38,67333333%
2	COR.EL	02274940929	02274940929	12.704,54	15,30306667%
3	DBNET SRL	05791161002	05791161002	9.369,00	37,54000000%
4	ECO LASER INFORMATICA	04427081007	04427081007	9.422,50	37,18333333%
5	ETT S.R.L.	04606020875	04606020875	10.000,00	33,33333333%
6	EXPLEO INFORMATICA	04898290483	04898290483	9.920,20	33,86533333%
7	ITECH PROJECTS AND CONSULTING S.R.L.	05350170485	05350170485	12.979,00	13,47333333%
8	SMS SISTEMI	10348411009	10348411009	9.333,82	37,77453333%
9	SOLPA	08687680960	08687680960	9.348,19	37,67873333%
10	TECHNOINF S.R.L.S	10239630964	10239630964	11.305,79	24,62806667%
11	TELECOM ITALIA SPA	00488410010	00488410010	10.250,00	31,66666667%

Dato atto altresì che:

- il criterio di aggiudicazione individuato da questa Amministrazione per l'Appalto in oggetto, nella procedura di Richiesta di Offerta all'atto della pubblicazione sul sistema MePA, è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 per *"servizi e forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato"* del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

- la modalità di calcolo della soglia di anomalia, come specificata nel documento di Capitolato di Appalto pubblicato all'interno della procedura, è determinata secondo le prescrizioni dell'art. 97 del Codice Appalti in presenza di almeno 5 offerte ammesse e dove in caso di identico ribasso offerto, le offerte identiche sono considerate come offerte uniche e dove la comparazione delle offerte ammesse alla soglia di anomalia determinata viene effettuata considerando le prime due cifre decimali delle offerte economiche con troncamento qualora necessario alla seconda cifra decimale;

Preso atto quindi della Legge 14 giugno 2019, n. 55 di conversione del Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 (c.d. Sblocca cantieri) con la quale sono state introdotte importanti modifiche agli articoli 36 e 97 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 relativamente ai contratti sotto soglia ed al calcolo delle offerte anormalmente basse;

Preso atto quindi che ai sensi dell'art. 97, comma 8 del Codice così come novellato, in particolare ultimo periodo del Codice aggiornato al Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32 convertito in legge 14 giugno 2019, n. 55, si provvederà quindi *qualora il numero delle offerte ammesse sia superiore o eguale a 10 all'esclusione automatica dalla presente gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, comma 2 e 2-bis del Codice*. In tal caso, a seguito dei calcoli di verifica, si approverà la graduatoria finale che vedrà al primo posto la migliore offerta non esclusa, cioè quella che più si avvicina per difetto alla soglia di anomalia determinata in base al procedimento indicato ai commi 2 e 2-bis del Codice;

Come stabilito dall'art. 97, comma 8, ultimo periodo del Codice, l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 o 2-bis del Codice, non opera qualora il numero delle offerte ammesse è inferiore a 10;

Dato atto che sono previste due distinte metodologie di calcolo di cui l'una – disciplinata dal comma 2 dell'art. 97 del Codice – che trova applicazione quando il numero delle offerte ammesse è pari o superiore a 15 e l'altra – prevista dal

comma 2-bis dell'art. 97 del Codice – da utilizzare se il numero delle proposte è inferiore a 15 e riconosciuto che per la procedura in oggetto il numero di offerte valide risultano essere in numero di 11, la congruità delle offerte è valutata utilizzando l'algoritmo ed il conseguente metodo di calcolo delle variabili, dei coefficienti moltiplicativi e degli scarti aritmetici come specificato dalla metodologia di cui al comma 2-bis dell'art. 97;

Richiamato quale principio adottato dalla più recente giurisprudenza rispetto al caso in cui le offerte accantonate per il cosiddetto “taglio delle ali”, procedimento previsto nell'ambito del calcolo della soglia di anomalia, possano successivamente essere considerate ammissibili alla fase di aggiudicazione della procedura qualora il loro ribasso percentuale risulti comunque essere inferiore alla soglia di anomalia calcolata e siano quindi da considerarsi solo fittiziamente sterilizzate ed escluse per i soli scopi del calcolo della soglia di anomalia;

Riconosciuto quindi che l'accantonamento di offerte economiche ai fini della determinazione della soglia di anomalia “non deve comportare tout court l'esclusione automatica dalla gara delle imprese che abbiano presentato offerte ricadenti nelle cd. ali, ma esclusivamente l'accantonamento temporaneo delle dette offerte dal calcolo della soglia di anomalia a fini prudenziali” come confermato e ribadito nella più recente giurisprudenza ed in particolare da:

- T.A.R. Sicilia, sentenza n. 610, 9 marzo 2020, sezione I, Catania;
- T.A.R. Toscana, sentenza n. 595, 19 maggio 2020, Sezione I, Firenze;
- Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), Parere di precontenzioso con delibera ANAC n. 207, 26 febbraio 2020

Considerato quindi che:

- i calcoli svolti da questa Amministrazione e depositati agli atti della presente procedura, secondo l'algoritmo di cui all'art. 97 comma 2-bis Codice degli Appalti, quale percentuale di ribasso individuante la “soglia di anomalia” producano un valore pari a 40,43922286% e pertanto sono individuate rispetto a tale valore percentuale le eventuali offerte anomale soggette ad esclusione automatica per eccesso di ribasso ai sensi dell'art. 97, comma 8 del D.lgs. 50/2016;
- dall'esame delle offerte risulta quindi essere individuata al prezzo più basso ai sensi comma 2-bis dell'art. 97 del Codice degli Appalti l'offerta presentata della Ditta Alessandro Anastasi Impresa Individuale (PI 02257830030) per un importo pari a € 9.199,00 (novemilacentonovantanove/00), con un ribasso del 38,67333333% quale primo valore delle offerte ricevute in gara ed approssimante per difetto la soglia di anomalia determinata;

Visto quanto sopra esposto, si individua, sulla piattaforma MePA, la proposta di aggiudicazione provvisoria ex art. 33 co.1 e dell'art. 32 co. 5 del D.lgs. 50/2016 s.m.i., in favore del concorrente Ditta “Alessandro Anastasi Impresa Individuale” (PI 02257830030), in quanto miglior offerta, congrua ed idonea, nell'ambito della procedura in oggetto;

Dato atto che:

- a norma dell'art. 32 co. 6 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.: “l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta. ...omississ...”;
- a norma dell'art. 32 co. 7 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.: “l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti”;
- si è disposto per l'avvio delle verifiche dei summenzionati requisiti di partecipazione di carattere generale e speciale di cui all'art. 80 e seguenti del D.Lgs.50/2016 s.m.i., attraverso autonome richieste agli Enti certificanti;
- all'esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell'integrazione dell'efficacia dell'aggiudicazione a norma dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;

Visto e richiamato l'art. 32 co. 8 D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. che così dispone: “Divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione ha luogo entro i successivi sessanta giorni, salvo diverso termine previsto nel bando o nell'invito ad offrire, ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario...omississ...”;

Visto l'art. 32, comma 7, del D.lgs. 50/2006, che dispone che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso sia dei requisiti di ordine generale che quelli di ordine speciale richiesti per la partecipazione alla procedura di gara;

Dato poi atto che è stata acquisita, tramite sistema MePA, la dichiarazione dati del concorrente Ditta “Alessandro Anastasi Impresa Individuale” (PI 02257830030) inerente il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all’art. 80 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. da cui non emergono situazioni ostative a contrattare con la Pubblica Amministrazione;

Visto:

- il bilancio di previsione 2020 e pluriennale 2020-2022 adottato con decreto Direttore n. 146 del 29/11/2019 ed approvato da Regione Toscana con delibera della Giunta Regionale n. 702 dell’08/06/2020;
- l’assegnazione di budget per l’anno 2020 disposta con decreto del Direttore n. 10 del 31/01/2020, con le integrazioni di cui al decreto Direttore n. 49 del 23/06/2020 e al decreto Direttore n. 104 del 13/11/2020, rilevando nell’allegato 2 che al paragrafo “Costi” punto 4 sono ricompresi i costi per “*quant’altro necessario al funzionamento generale*”, nella voce Centro di Responsabilità “Funzionamento” per la quale il sottoscritto viene individuato quale responsabile di detto Centro di Responsabilità;

Rilevata pertanto la propria competenza ad adottare il presente provvedimento ai sensi delle disposizioni di cui al decreto direttore n. 10/2020 “Assegnazione di budget per l’anno 2020” precedentemente citato e successive modificazioni;

Tutto ciò premesso e considerato,

DECRETA

- 1) di dare atto delle premesse e motivazioni sopra riportate e qui integralmente richiamate, approvate e parte sostanziale del dispositivo;
- 2) di prendere atto ed approvare le risultanze delle operazioni di gara di cui al presente provvedimento, esperita in forma interamente telematica sulla piattaforma MePA, per l’affidamento della “Fornitura di materiale elettrico ed informatico”, per l’importo a base gara di € 15.000,00, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 95 c. 4 D.Lgs. 50/2016, in conformità con la procedura regolata dalle Norme tecniche di funzionamento del “Sistema telematico MePA”, e con quanto disposto nel Decreto n. 48 del 30/10/2020 di approvazione atti di gara ed indizione della procedura sopra richiamato;
- 3) di approvare la proposta di aggiudicazione provvisoria a norma dell’art. 33 co. 1 del D.Lgs. n.50/2016 s.m.i., così come formulata sulla piattaforma MePA in favore dell’operatore economico “Alessandro Anastasi Impresa Individuale” (PI 02257830030) quale migliore offerta approssimante per difetto la soglia di anomalia di cui all’art. 97 c. 2 del D.Lgs 50/2016 (con un ribasso di 38,67333333%) e per un importo di aggiudicazione di € 9.199,00 oltre IVA di legge;
- 4) di dare atto che l’offerta dell’aggiudicatario è risultata prima migliore offerta congrua conveniente e idonea in relazione all’oggetto del contratto;
- 5) di dare atto che l’accesso agli atti della presente procedura è disciplinato dall’art. 53 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini e con le modalità di cui all’art. 120 D.Lgs. 104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell’atto;
- 6) di disporre:
 - ai sensi dell’art. 76 co. 2-bis e c. 5 dlgs 50/2016 s.m.i. l’invio, agli operatori economici concorrenti delle comunicazioni in merito alla presente procedura di gara;
 - l’avvio delle verifiche sul possesso dei prescritti requisiti di partecipazione di cui all’art. 80 e seguenti del D.Lgs. 50/2016 s.m.i attraverso autonome richieste agli Enti certificanti;
 - che all’esito positivo delle verifiche sopra dette si darà atto dell’integrazione dell’efficacia dell’aggiudicazione a norma dell’art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. citato;
 - che a norma dell’art. 32 co. 6 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. la presente aggiudicazione non equivale ad accettazione dell’offerta;

- la richiesta alla Ditta individuata come aggiudicataria provvisoria di presentare la documentazione di dettaglio economico della fornitura, necessaria per la stipula del Contratto come specificato dal Capitolato Speciale di Appalto;
 - la pubblicazione sul sito internet di ARS nella sezione Amministrazione trasparente/Bandi di gare e contratti;
- 7) di assicurare la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante inserimento nella sezione “*Amministrazione trasparente*” sul sito web dell’ARS (www.ars.toscana.it)

Il Dirigente Settore Risorse Umane, Organizzazione E
Bilancio
Direzione Tecnico Amministrativa
LACHI DANIELE
(firmato digitalmente*)

* “Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005. L’originale informatico è stato predisposto e conservato presso ARS in conformità alle regole tecniche di cui all’art. 71 del D.Lgs n. 82/2005. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall’indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all’art. 3 del D.Lgs n. 39/1993.”